

รายงานสถานการณ์การค้าสินค้าเกษตร (Situation Report) ประจำเดือนกุมภาพันธ์ 2562

ฝ่ายการเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

1. มูลค่าการค้าสินค้าเกษตรและอาหารที่สำคัญระหว่างไทยและสหรัฐอเมริกา

รายการ	พ.ย. 61		ธ.ค. 61				ธ.ค. 60			
	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ		มูลค่า		ปริมาณ		มูลค่า	
	(ตัน)	(ล้านUSD)	(ตัน)	%Δ M/M	(ล้านUSD)	%Δ M/M	(ตัน)	%Δ Y/Y	(ล้านUSD)	%Δ Y/Y
สินค้าเกษตรทั้งหมด	133,095.30	346.63	144,099.40	8.27	349.40	0.80	140,259.10	2.74	358.41	-2.51
กุ้งและผลิตภัณฑ์	5,934.60	64.26	5,574.90	-6.06	59.97	-6.68	6,716.40	-17.00	72.39	-17.15
ข้าว	41,160.10	46.10	46,495.00	12.96	50.96	10.54	45,802.00	1.51	41.01	24.27
ทูน่าและผลิตภัณฑ์	10,606.40	48.86	8,787.80	-17.15	43.74	-10.48	9,644.90	-8.89	50.79	-13.88
อาหารสุนัขและแมวกระป๋อง	5,665.60	23.64	5,768.10	1.81	23.46	-0.76	5,718.50	0.87	22.50	4.27
ยางธรรมชาติ	11,273.10	16.91	13,433.60	19.17	20.52	21.35	12,968.30	3.59	23.55	-12.87
สับปะรดกระป๋อง	10,121.50	9.33	9,712.80	-4.04	9.18	-1.61	7,676.80	26.52	8.13	12.93
มะพร้าวและผลิตภัณฑ์	3,305.80	5.01	3,423.30	3.55	5.08	1.46	4,225.40	-18.98	6.19	-17.92
ทุเรียนสด	122.8	0.26	50	-59.28	0.17	-33.85	126.80	-60.57	0.39	-55.56
กล้วยไม้	-	0.69	-	-	0.62	-10.40	-	-	0.68	-9.45
มะขามสด	123.6	0.34	134.6	8.90	0.38	10.29	36.5	268.77	0.12	223.28
มังคุดสด (ฉายรังสี)	0	0.00	0	0.00	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0.00

ที่มา: Foreign Agricultural Service, United States Department of Agriculture

หมายเหตุ: สถิติของหน่วยงาน USDA ปรับปรุงล่าสุด 2 เดือน จากเดิมที่ปกติล่าช้าเพียง 1 เดือน เนื่องจากการปิดทำงานชั่วคราวของหน่วยงานภาครัฐบางส่วนในสหรัฐอเมริกา (Government Shutdown)

2. สถานการณ์การค้าสินค้าเกษตรที่สำคัญและแนวโน้ม

- การนำเข้าในเดือน ธ.ค. 61 สหรัฐฯ นำเข้าสินค้าเกษตรจากทั่วโลกมูลค่า 14,255 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยนำเข้าจากไทยเป็นอันดับที่ 10 มูลค่า 349.40 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ คิดเป็นร้อยละ 2.45 ของการนำเข้าสินค้าทั้งหมด ทั้งนี้ ในเดือน ธ.ค. 61 สหรัฐฯ นำเข้าสินค้าเกษตรจากไทยเพิ่มขึ้นจากเดือน พ.ย. 61 ร้อยละ 0.80 โดยสินค้า 5 อันดับแรกที่สหรัฐฯ นำเข้าจากไทยสูงสุด ได้แก่
  - กุ้งและผลิตภัณฑ์ มูลค่า 59.97 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยนำเข้าลดลงจากเดือน พ.ย. 61 ร้อยละ 6.68 และ ลดลงจากเดือนเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 17.15
  - ข้าว มูลค่า 50.96 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยนำเข้าเพิ่มขึ้นจากเดือน พ.ย. 61 ร้อยละ 10.54 และ เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 24.27
  - ทูน่าและผลิตภัณฑ์ มูลค่า 43.74 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยนำเข้าลดลงจากเดือน พ.ย. 61 ร้อยละ 10.48 และ ลดลงจากเดือนเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 13.88
  - อาหารสุนัขและแมวกระป๋อง มูลค่า 23.46 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยนำเข้าลดลงจากเดือน พ.ย. 61 ร้อยละ 0.76 แต่ เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 4.27
  - ยางธรรมชาติ มูลค่า 20.52 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยนำเข้าเพิ่มขึ้นจากเดือน พ.ย. 61 ร้อยละ 21.35 แต่ ลดลงจากเดือนเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 12.87
- ข้อสังเกตและการวิเคราะห์ข้อมูล
  - ปริมาณการนำเข้าทุเรียนสดจากไทยในเดือน ธ.ค. 61 ลดลงจากเดือน พ.ย. 2561 ถึงร้อยละ 59.28 ในขณะที่มูลค่าการนำเข้าลดลงร้อยละ 33.85 ทั้งนี้ ในเดือนดังกล่าว สหรัฐฯ ไม่ได้มีการนำเข้าจากประเทศคู่แข่งอื่นๆ เช่น มาเลเซีย และฟิลิปปินส์ นอกจากนี้ ยังพบว่า ปริมาณการนำเข้าทุเรียนของสหรัฐฯ จากไทยในเดือน ธ.ค. 61 เทียบกับเดือนเดียวกันของปี 60 มีปริมาณและมูลค่าการนำเข้า

ลดลงร้อยละ 60.57 และ 55.56 ตามลำดับ ซึ่งอาจเนื่องจากเป็นช่วงทุเรียนนอกฤดูของไทยประกอบกับตลาดอื่น เช่น จีน มีปัจจัยด้านราคาที่สูงใจมากกว่า โดยเมื่อเดือน ธ.ค. 61 ราคาทุเรียนส่งออกไปจีนเฉลี่ยกิโลกรัมละ 181 บาท ในขณะที่ราคาเฉลี่ยของสหรัฐฯ ประมาณ 105 บาทต่อกิโลกรัม อย่างไรก็ตาม แนวโน้มระยะยาวในภาพรวมตลาดสหรัฐฯ ยังเป็นตลาดที่มีความต้องการนำเข้าทุเรียนของไทยอย่างต่อเนื่อง

- สำหรับมังคุดสด (ฉายรังสี) ตามที่ได้รายงานไปแล้วว่าจะไม่มีการนำเข้าจนถึงในช่วงไตรมาสแรกของปี 2562 เนื่องผู้ประสานงานการฉายรังสีของไทยได้ส่งแผนการฉายรังสีให้เจ้าหน้าที่ APHIS ซึ่งประจำประเทศไทยกลับมาอีกครั้งในเดือนเมษายน 2562

- ข้อมูลรายงานการปฏิเสธการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหาร (Import Refusal Report) ขององค์การอาหารและยาของสหรัฐอเมริกา (U.S. Food and Drug Administration: U.S.FDA) เผยว่าในเดือน ก.พ. 62 U.S. FDA ได้ปฏิเสธการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารจากไทยของผู้ส่งออก 6 ราย จำนวนสินค้า 6 รายการ (entry line) ได้แก่

- **น้ำปลา** จำนวน 6 ครั้ง จากบริษัท Thai Fish sauce Factory (Squid Brand) Co.,Ltd. เนื่องจากการผลิต แปรรูป หรือบรรจุไม่สอดคล้องกับ HACCP ซึ่งเป็นผลจากการที่ U.S.FDA คงค้างผลการพิจารณาเอกสารแนวทางแก้ไขที่บริษัทจัดส่งให้ไปกว่า 3 เดือน จึงทำให้สินค้าไม่สามารถนำเข้ามาตลาดสหรัฐฯ ได้
- **มะละกอและมะม่วงอบแห้ง** จำนวน 2 ครั้ง จากบริษัท Unity Food Co., Ltd. เนื่องจากมีส่วนผสมสีปรุงแต่งอาหารที่ไม่ปลอดภัย
- **เครื่องแกง** จำนวน 1 ครั้ง จากบริษัท Pantainorasingh Manufacturer Co., Ltd. เนื่องจากปนเปื้อนสารตกค้างประเภทสารกำจัดศัตรูพืช
- **กล้วย** จำนวน 1 ครั้ง จากบริษัท Green Giant Ltd Part เนื่องจากผู้ผลิตไม่ยื่นกระบวนการผลิตตามระเบียบ และดูเหมือนว่าการผลิต แปรรูปหรือบรรจุภายใต้สถานะที่ไม่สะอาด
- **มะขาม** จำนวน 1 ครั้ง จากบริษัท YIN CHAN INTERNATIONAL CO., LTD. เนื่องจากสินค้าทั้งหมดหรือบางส่วนเจือปนด้วยสิ่งสกปรก น่าเสีย หรือไม่เหมาะสำหรับการเป็นอาหาร
- **ปลาหมึกและอาหารทะเลอื่นๆ** จำนวน 1 ครั้ง จากบริษัท Bangkok Dehydrated Marine Product Co., Ltd. เนื่องจากปนเปื้อนเชื้อซัลโมเนลลาซึ่งเป็นสารพิษที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

**ประเทศคู่แข่งขันสำคัญที่สินค้าเกษตรและอาหารที่ถูกปฏิเสธนำเข้าจาก ไทย ได้แก่**

- **จีน** ถูกปฏิเสธการนำเข้าสินค้าจาก 24 บริษัท รวมสินค้า 30 รายการ ประกอบด้วย พืชสมุนไพร เกลาติน ปลาไหล แป้งถั่วเหลือง ลูกกวาด เครื่องปรุงอาหาร ปลานิล ปลาเคยส์ เห็ด ผลไม้เม็องร็อง ผักโขม ขนมหุดดิง เซอร์เบท ส้ม เนื่องจากประเด็นปัญหา ดังนี้ พบการปนเปื้อนของสารกำจัดศัตรูพืชที่ตกค้าง ผู้ผลิตไม่ได้จดทะเบียนผู้ผลิตอาหารกรดต่ำบรรจุกระป๋อง ผู้ผลิตไม่ยื่นกระบวนการผลิตตามระเบียบ การผลิต แปรรูปหรือบรรจุภายใต้สถานะที่ไม่สะอาด ปนเปื้อนสิ่งเจือปนอาหารที่ไม่ปลอดภัย สารกำจัดศัตรูพืชตกค้าง สารเมลามีน สารพิษที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ไม่แจ้งการใช้สีในอาหาร และมีส่วนผสมของยาสัตว์ชนิดใหม่ที่ไม่ปลอดภัย

- **เวียดนาม** ถูกปฏิเสธการนำเข้าสินค้าจากผู้ส่งออก 11 ราย รวมสินค้าทั้งหมด 14 รายการ ได้แก่ ปลาซาร์ดีน ปลาแมคคอเรล ปลาทูน่า ปลาบารามุนดี ขากบ ข้าว สมุนไพร มะขาม ลูกกวาด แยม ซึ่งสาเหตุที่ถูกปฏิเสธเนื่องจากปนเปื้อนสิ่งสกปรก เชื้อซัลโมเนลลา สาร nitrofurans สารกำจัดศัตรูพืชสมุนไพรที่เข้าข่ายยาใหม่ที่ไม่ได้รับอนุญาต

### 3. ประเด็นปัญหา อุปสรรค และปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการค้าสินค้าเกษตรของไทย และแนวทางการแก้ไข ปัญหาสินค้าเกษตรของไทย

### 4. สถานการณ์ด้านการเกษตรที่สำคัญของประเทศที่รับผิดชอบ

#### สหรัฐฯ

- สหรัฐฯ ชนเชื้อพิพาททางการค้าที่ยื่นฟ้องต่อองค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) กรณีจีนดำเนินนโยบายปิดเปิดการค้าโดยให้การสนับสนุนผู้ผลิตธัญพืชในประเทศในระดับที่เกินกว่าพันธกรณีของ WTO ส่งผลให้ผลผลิตจีนเพิ่มขึ้นและการนำเข้าลดลง นอกจากนี้ สหรัฐฯ ยังได้ยื่นเอกสารต่อคณะกรรมการด้านการเกษตรของ WTO เพื่อแสดงข้อกังวลเกี่ยวกับนโยบายการแทรกแซงราคาตลาดสินค้า chickpeas, pigeon peas, black matpe, mung beans, และ lentils ของอินเดียเช่นกัน
- กระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐฯ จัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๒ จำนวน ๖๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพื่อสนับสนุนโครงการสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการตรวจจับและเฝ้าระวังศัตรูพืช การจำแนกศัตรูพืช การบรรเทาภัยคุกคามและปกป้องระบบการผลิตในเรือนเพาะชำในประเทศ จำนวน ๔๐๗ โครงการ โดยได้รับความร่วมมือจากทั้งรัฐบาลกลางและท้องถิ่นของสหรัฐฯ สถาบันการศึกษา และองค์การความร่วมมือทางการเกษตรที่สำคัญอื่นๆ
- USDA ประกาศกฎระเบียบสุดท้ายเพื่อปรับปรุงบัญชีแห่งชาติ (National List) ว่าด้วยรายชื่อสารที่อนุญาตและสารต้องห้ามในการเกษตรอินทรีย์ โดยเพิ่มสารใหม่ ๑๖ ชนิดที่อนุญาตให้ใช้ในการผลิตและการจัดการพืชและสัตว์อินทรีย์ จัดให้สาร Rotenone เป็นสารต้องห้ามในการผลิตพืชอินทรีย์ ถอดสาร ivermectin ที่ใช้ในการผลิตปุ๋ยสัตว์อินทรีย์ออกจากบัญชีรายชื่อ และแก้ไขระเบียบเพื่ออนุญาตให้ใช้ parasiticide ในสัตว์เลี้ยงเพื่อใช้ขน รวมทั้ง เพิ่มเติมและแก้ไขคำจำกัดความ ระเบียบ และข้อบ่งใช้เกี่ยวกับสารต่างๆ ๑๗ ชนิด
- USDA ประกาศร่างระเบียบ (Proposed Rule) เพื่อปรับปรุงบัญชีแห่งชาติ (National List) ว่าด้วยรายชื่อสารที่อนุญาตและสารต้องห้ามในการผลิตและการจัดการพืชอินทรีย์ เพื่ออนุญาตการใช้ Elemental Sulfur, polyoxin D zinc salt และ magnesium chloride ในการผลิตและการจัดการพืชอินทรีย์

#### ลาตินอเมริกา

- ผู้บริโภคลาตินอเมริกามองหาอาหารเพื่อสุขภาพมากขึ้น เช่น อาหารที่ใช้วัตถุดิบจากธรรมชาติ ปลอดภัย ไม่มีน้ำตาลน้อย ไขมันหรือคอเลสเตอรอลต่ำ และปลอดภัยกันบูด โดยมีแนวโน้มที่จะอ่านฉลากโภชนาการมากขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบันประชากรชาวลาตินอเมริกามีปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพอันเนื่องมาจากพฤติกรรมการบริโภคที่ไม่เหมาะสมกับสุขภาพ
- อาร์เจนตินาประกาศภาวะฉุกเฉินด้านการเกษตรและปศุสัตว์เป็นระยะเวลา ๑๒ เดือน เนื่องจากอุทกภัยใน ๔ จังหวัด อันเนื่องจากฝนตกหนักและน้ำท่วมตลอดทั้งเดือนมกราคม ๒๕๖๒ พร้อมกับมาตรการทั้งตามกฎหมายและมาตรการพิเศษเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ

- เม็กซิโกดำเนินนโยบายประกันราคาสินค้าเกษตร ๕ รายการ ได้แก่ ข้าวโพด ถั่ว ข้าว ข้าวสาลี และนมโค เพื่อเพิ่มปริมาณการผลิตในประเทศซึ่งมีแนวโน้มลดลงในช่วงหลายปีที่ผ่านมา และลดปริมาณการนำเข้า โดยนโยบายมุ่งเน้นไปยังเกษตรกรรายย่อยและปานกลางกว่า ๒ ล้านราย ที่ส่วนใหญ่มีฐานะยากจนและด้อยโอกาส
- โคลอมเบียผ่านร่างแผนกระตุ้นผลผลิตข้าวฉบับแรกของประเทศ เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลกด้วยมาตรการ 5 ด้าน ได้แก่ การสำรวจพื้นที่ที่เหมาะสม กำหนดเป้าหมายพื้นที่ปลูก 2.99 ล้านไร่ สนับสนุนด้านเทคโนโลยี สนับสนุนการเงินและการจัดการความเสี่ยง และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการผลิตและการค้า
- เม็กซิโกจัดตั้งหน่วยงาน (Seguridad Alimentaria Mexicana) หรือ SEGALMEX ภายใต้กระทรวงเกษตรและพัฒนาชนบท (SADER) เพื่อดูแลเรื่องความมั่นคงด้านอาหารภายในประเทศ และสนับสนุนการค้าทั้งภายในและระหว่างประเทศ ช่วยเหลือและส่งเสริมให้ประชาชนที่มีรายได้น้อยในพื้นที่ห่างไกลได้เข้าถึงอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการ จัดหาปัจจัยการผลิตเพื่อพัฒนาศักยภาพในการผลิตด้านการเกษตรและอาหาร ส่งเสริมการก่อตั้งธุรกิจ SMEs เพื่อการค้าสินค้าอาหาร รวมถึงสนับสนุนการวิจัยทางวิทยาศาสตร์และพัฒนาเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง อนึ่ง กฎหมายตั้งหน่วยงานดังกล่าวมีผลบังคับใช้ภายในเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๒

#### 5. การคาดการณ์สถานการณ์การค้าสินค้าเกษตร (หากมี)

- **ตลาดข้าวสหรัฐฯ มีแนวโน้มการเติบโต** ผลการวิเคราะห์อุตสาหกรรมและการคาดการณ์สถานการณ์ตลาดข้าวในสหรัฐฯ ช่วงปี 2560-2565 พบว่า สภาพแวดล้อมทางการเมืองและความสัมพันธ์ทางการค้าโลกได้ส่งผลกระทบต่อตลาดการค้าข้าวในสหรัฐฯ ความต้องการข้าวในอุตสาหกรรมอาหารแปรรูปมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างมากเนื่องจากจิตสำนึกด้านสุขภาพในหมู่ผู้บริโภคในสหรัฐฯ ส่งผลให้ความต้องการข้าวของประเทศเพิ่มขึ้น โดยในปี 2561 สหรัฐฯ นำเข้าข้าวเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 33 โดยการนำเข้าข้าวจากไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ 40
- **สถานการณ์การผลิตข้าวของสหรัฐฯ** ผลผลิตข้าวของสหรัฐฯ คาดว่าจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยแหล่งผลิตข้าวที่สำคัญอยู่ในมลรัฐ Arkansas, Louisiana, Mississippi, Missouri, Texas, California, และในเขตตอนกลางฝั่งตะวันตกของประเทศ อย่างไรก็ตาม จากรายงานของหน่วยงานบริการด้านวิจัยทางเศรษฐกิจ (Economic Research Service : ERS) ของกระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐฯ ระบุว่าผลผลิตต่อไร่ในปีการผลิต 2561/62 ของสหรัฐฯ คาดว่าจะลดลง ส่งผลให้สหรัฐฯ อาจต้องนำเข้าข้าวจากต่างประเทศเพิ่มขึ้น

ฝ่ายการเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

มีนาคม 2562