



ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles

www.thaiagrila.com  OfficeofAgriculturalAffairsLA

NOAA เผยแพร่แผนการดำเนินงานเพื่อยกระดับระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้า



เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ สำนักงานการบริหารมหาสมุทรและบรรยากาศแห่งชาติ (National Oceanic and Atmospheric Administration's National Marine Fisheries Service: NOAA Fisheries) ได้เผยแพร่แผนการดำเนินงาน (Action Plan) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแผนการในการยกระดับระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้า (Seafood Import Monitoring Program: SIMP) ซึ่งเป็นระเบียบที่มีขึ้นเพื่อต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated: IUU) และการบิดเบือนข้อมูล (Misrepresented Seafood Products) รวมทั้งป้องกันไม่ให้สินค้าที่มาจากการทำประมงดังกล่าวเข้ามาในตลาดสหรัฐฯ หลังจากที่หน่วยงาน NOAA ได้ทำการทบทวนระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้าอย่างครอบคลุมรอบด้าน (Comprehensive Review) เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ ที่ผ่านมา โดยได้เปิดรับข้อคิดเห็นสาธารณะจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกว่า ๗,๐๐๐ ราย/หน่วยงาน อาทิ ผู้เชี่ยวชาญในอุตสาหกรรมสินค้าสัตว์น้ำ หน่วยงานภาครัฐของประเทศต่างๆ นักวิจัย และภาคประชาสังคม (Civil Society Groups) ข้อคิดเห็นดังกล่าวมีส่วนช่วยหน่วยงาน NOAA ในการออกแบบแผนการดำเนินงานที่เสริมสร้างผลลัพธ์ที่มุ่งเน้นในการต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม พร้อมทั้งยกระดับการตรวจสอบย้อนกลับสินค้าสัตว์น้ำ

ทั้งนี้ หน่วยงาน NOAA จะยังคงเดินหน้าสนับสนุนภาคอุตสาหกรรมต่อไปในระหว่างที่มีการนำแผนการดำเนินงานไปปฏิบัติ เพื่อลดการติดขัดหรือหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทานสินค้าสัตว์น้ำ ลดความเสียหายในด้านการปฏิบัติตามข้อกำหนด ระบุแก่ไขความเสียหายในห่วงโซ่อุปทาน และเพื่อเพิ่มความมั่นใจในกระบวนการ **ดร. ริชาร์ด สปินราต** ผู้อำนวยการ NOAA (NOAA Administrator and Undersecretary of Commerce for Oceans and Atmosphere) กล่าวว่า “เป้าหมายของพวกเราคือการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของอุตสาหกรรมสินค้าอาหารทะเลของสหรัฐฯ ด้วยการส่งเสริมแนวทางปฏิบัติด้านการค้าที่เป็นธรรมในห่วงโซ่อุปทานสินค้าอาหารทะเลทั่วโลก



ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles

www.thaiagrila.com  OfficeofAgriculturalAffairsLA

ในขณะที่สร้างศักยภาพเพื่อรักษาและขยายผลของระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้า โดยการเปลี่ยนแปลงนี้จะพัฒนาความสามารถในการป้องกันไม่ให้สินค้าอาหารทะเลจากการทำประมงที่ผิดกฎหมายขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เข้าสู่ตลาดสหรัฐฯ อีกทั้ง ยังถือเป็นการสนับสนุนความพยายามของภาครัฐสหรัฐฯ ที่ต้องการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิแรงงานในห่วงโซ่อุปทานสินค้าอาหารทะเลของสหรัฐฯ”

ข้อมูลเบื้องต้นของระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้า

ระเบียบการตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้า (Seafood Import Monitoring Program: SIMP) กำหนดให้มีการรายงานและการเก็บบันทึกสำหรับสินค้าอาหารทะเลจากสัตว์น้ำกลุ่มเสี่ยงจำนวน ๑๓ ชนิดพันธุ์ (Species) ได้แก่ ปลาแปซิฟิกค็อด ปลาแอตแลนติกค็อด ปลาโอโตมมู ปลาอะพงแดง ปลาเก๋า ปลาฉลาม ปลากระโทงแทงดาบ ปลาทูน่า ปู Blue crab ปู Red king crab ปลิงทะเล หอยเป่าฮือ และกุ้ง หรือคิดเป็นประมาณเกือบครึ่งหนึ่งของสินค้าอาหารทะเลนำเข้าทั้งหมดของสหรัฐฯ เพื่อต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และการบิดเบือนข้อมูล รวมทั้งป้องกันไม่ให้สินค้าที่มาจากการทำประมงดังกล่าวเข้ามาในตลาดสหรัฐฯ โดยหน่วยงาน NOAA ใช้กรอบการทำงานที่อิงตามความเสี่ยงในการกำหนดชนิดพันธุ์สัตว์น้ำที่เสี่ยงมากที่สุดในการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และการบิดเบือนข้อมูล ซึ่งแนวทางดังกล่าวจะช่วยให้หน่วยงานภาครัฐสามารถใช้ทรัพยากรในการตรวจคัดกรองและนาระเบียบดังกล่าวไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ผู้สนใจสามารถศึกษาเกี่ยวกับระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้าเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์ <https://www.fisheries.noaa.gov/international/international-affairs/seafood-import-monitoring-program>

เป้าหมายและแผนดำเนินงาน

หน่วยงาน NOAA ใช้แผนการดำเนินงานเป็นแผนในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้า แผนการดำเนินงานสะท้อนถึงผลตอบรับและข้อคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในขณะที่การดำเนินการด้านกฎระเบียบและการปรับปรุงภายในองค์กรตามที่ระบุในแผนดำเนินงานนี้จะช่วยเสริมสร้างระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้าอย่างมีนัยสำคัญ พร้อมทั้งเพิ่มความสามารถของหน่วยงาน NOAA ในการป้องกันและยับยั้งสินค้าที่มาจากการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ไม่ได้รับรายงาน และไร้การควบคุม ไม่ให้เข้าสู่ตลาดสหรัฐฯ อนึ่ง หน่วยงาน NOAA จะเริ่มนำบางส่วนของแผนดำเนินงานไปปฏิบัติทันที ในขณะที่บางส่วนของแผนดำเนินงานอาจต้องใช้เวลาในการนำไปปฏิบัติมากกว่า และข้อกำหนดภายใต้ระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้าในปัจจุบันจะยังคงมีผลบังคับใช้เช่นเดิมต่อไปตลอดทั้งกระบวนการการดำเนินแผนดำเนินงานนี้ โดยแผนดำเนินงานดังกล่าวมีเป้าหมายหลักแบ่งเป็น ๔ ประการ ซึ่งแต่ละเป้าหมายมีแผนดำเนินงานที่แตกต่างกัน สรุปได้ดังนี้

๑. การยกระดับความสามารถในการต่อต้านกับการประมงผิดกฎหมายด้วยการพัฒนาการตรวจสอบย้อนกลับและการตรวจจับความเสี่ยง เสริมสร้างความยั่งยืนสินค้าอาหารทะเลในระดับสากล หน่วยงาน NOAA มุ่งมั่นที่จะปรับปรุงการตรวจสอบย้อนกลับของสินค้าสัตว์น้ำและป้องกันไม่ให้ผลิตภัณฑ์ปลาและผลิตภัณฑ์ปลาที่ผิดกฎหมาย ไม่ได้รับรายงาน และไร้การควบคุม ไม่ให้เข้าสู่ตลาดสหรัฐฯ การดำเนินงานตามแผนที่สำคัญ ได้แก่

- การขยายขอบเขตระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้าให้ครอบคลุมสินค้าอาหารทะเลนำเข้าทุกชนิด โดยจะจัดทำเป็นระบบ ๒ ระดับ ซึ่งจะแบ่งกลุ่มสินค้าอาหารทะเลตามระดับความเสี่ยงของชนิดพันธุ์สัตว์น้ำ



ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles

 www.thaiagrila.com  [OfficeofAgriculturalAffairsLA](https://www.facebook.com/OfficeofAgriculturalAffairsLA)

- การใช้ระบบคัดกรองการนำเข้าสินค้าภายใต้ระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำก่อนการเข้า (Pre-entry Screening)
- การพัฒนาโครงการนำร่อง (Pilot Project) โดยสมัครใจสำหรับโครงการแลกเปลี่ยนข้อมูลสินค้าอาหารทะเลนำเข้าของสหรัฐฯ ในระดับรัฐบาลกับรัฐบาล (Government-to-Government)

๒. การสนับสนุนความพยายามของภาครัฐสหรัฐฯ ในการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิแรงงานในห่วงโซ่อุปทานสินค้าสัตว์น้ำของสหรัฐฯ หน่วยงาน NOAA จะทำงานร่วมกับหน่วยงานพันธมิตรเพื่อดำเนินแนวทางการระบุและป้องกันไม่ให้ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตโดยการใช้แรงงานบังคับเข้าสู่ตลาดสหรัฐฯ ในเชิงรุกยิ่งขึ้น แผนดำเนินงานดังกล่าวประกอบด้วย

- การเสริมสร้างความร่วมมือกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรสหรัฐฯ (U.S. Customs and Border Protection: CBP) และกระทรวงแรงงาน (Department of Labor)
- การรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อระบุและจัดการปัญหาความเสี่ยงด้านแรงงานบังคับในห่วงโซ่อุปทานสินค้าอาหารทะเล

แอนมารี อาร์ ไฮสมิธ ผู้ช่วยอธิบดีสำนักงานการค้า สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรสหรัฐฯ (Executive Assistant Commissioner of U.S. Customs and Border Protection’s Office of Trade) กล่าวว่า “การแลกเปลี่ยนข้อมูลที่ดีขึ้น ความโปร่งใส และความสามารถในการตรวจสอบย้อนกลับจากแผนดำเนินงานนี้ ส่งผลให้ระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำสามารถช่วยยกระดับความสามารถของหน่วยงาน CBP ในการปกป้องเศรษฐกิจสหรัฐฯ ความมั่นคงทางอาหารทั่วโลก และความยั่งยืนของทรัพยากรมหาสมุทรที่ผู้คนทั่วโลกใช้ร่วมกัน การมีข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าอาหารทะเลตั้งแต่ช่วงแรกๆ ของห่วงโซ่อุปทานจะช่วยเสริมกำลังความมุ่งมั่นในการต่อสู้กับแรงงานบังคับในห่วงโซ่อุปทานสินค้าอาหารทะเลทั่วโลกได้”

๓. การเสริมสร้างความซื่อสัตย์และยุติธรรมของห่วงโซ่อุปทานสินค้าสัตว์น้ำทั่วโลกด้วยการส่งเสริมแนวทางปฏิบัติด้านการค้าสินค้าสัตว์น้ำที่เป็นธรรมทั่วโลก โดยจะระบุแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายทางด้านการบริหารและลดขั้นตอนการรายงานให้ง่ายขึ้น ซึ่งครอบคลุมถึง

- การปรับปรุงขั้นตอนการอนุญาตและการรายงานให้เป็นปัจจุบัน
- การแก้ไขข้อกำหนดด้านข้อมูลที่ต้องยื่นในปัจจุบัน โดยหน่วยงาน NOAA อยู่ระหว่างพิจารณาแก้ไขข้อกำหนดองค์ประกอบข้อมูลสำคัญ (Key Data Elements: KDEs) ภายใต้ระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้า เพื่อยกระดับคุณภาพและความถูกต้องแม่นยำของข้อมูล พร้อมทั้งปรับให้ข้อกำหนดระเบียบดังกล่าวสอดคล้องกับการตรวจสอบย้อนกลับทั้งในสหรัฐฯ และในระดับสากล
- การพัฒนาเอกสารหรือการช่วยเหลือด้านการปฏิบัติตามระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้า อาทิ การฝึกอบรมแก่ผู้นำเข้าในสหรัฐฯ ผู้ส่งออก และหน่วยงาน CBP เป็นต้น
- การปรับระบบการออกใบอนุญาตแห่งชาติ (National Permit System) ให้ทันสมัย โดยหน่วยงาน NOAA มีแผนที่จะพัฒนาแอปพลิเคชันสำหรับใบอนุญาตการค้าสินค้าประมงระหว่างประเทศ (International Fisheries Trade Permit) ให้ใช้งานง่ายเป็นมิตรกับผู้ใช้



ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles

www.thaiagrila.com OfficeofAgriculturalAffairsLA

มากขึ้น เพิ่มประสิทธิภาพของระบบการออกใบอนุญาตแห่งชาติ และมีทีมงานเจ้าหน้าที่ สนับสนุนเพื่อปรับปรุงและเร่งกระบวนการการออกใบอนุญาต

- หน่วยงาน NOAA อยู่ระหว่างการพิจารณาเสนอให้สินค้าอาหารทะเลที่นำเข้ามาอย่างสหรัฐอเมริกา ที่ไม่ได้มีวัตถุประสงค์การนำเข้าเพื่อการค้า เช่น การวิจัย ตัวอย่างสินค้าในงานแสดงสินค้า หรือเพื่อบริโภคส่วนตัว (Personal Use) และมีมูลค่าไม่เกินกับที่หน่วยงานกำหนด ไม่ต้องจัดส่งข้อมูลทั้งหมดที่กำหนดในระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้า

๔. การพัฒนาการนำเข้าระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้าไปใช้ และการสร้างขีดความสามารถ

เพื่อรักษาและขยายผลระเบียบดังกล่าว หน่วยงาน NOAA อยู่ระหว่างการเสริมสร้างการดำเนินงานภายในองค์กร ด้วยการรักษาเสถียรภาพและขยายทีมงาน รวมถึงการปรับปรุงระบบข้อมูลเพื่อประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลการนำเข้าสินค้าอาหารทะเลได้ดียิ่งขึ้น การปรับปรุงดังกล่าวจะช่วยเพิ่มความสามารถในการระบุความเสี่ยงและการ ดำเนินการตรวจสอบอย่างให้ความละเอียดยิ่งขึ้น

ขั้นตอนต่อไป

หน่วยงาน NOAA ให้ความสำคัญกับการดำเนินตามแผนงานเพื่อการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว โดย หน่วยงาน NOAA จะเผยแพร่ร่างระเบียบและเปิดรับข้อคิดเห็นสาธารณะ หลังจากนั้น จะมีการเผยแพร่ระเบียบฉบับ สมบูรณ์ ในขณะที่เดียวกันก็จะมี การปรับปรุงภายในองค์กรอย่างต่อเนื่องตามความเหมาะสมกับทรัพยากรที่มี ทั้งนี้ ผู้เกี่ยวข้องหรือผู้สนใจสามารถศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับแผนดำเนินงานดังกล่าวได้ทางเว็บไซต์ https://www.fisheries.noaa.gov/s3/2024-11/SIMP-Action-Plan_final.pdf

ที่มา:

NOAA Fisheries, *NOAA Fisheries Announces Action Plan to Enhance the U.S. Seafood Import Monitoring Program*

<https://www.fisheries.noaa.gov/feature-story/noaa-fisheries-announces-action-plan-enhance-us-seafood-import-monitoring-program>

ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส
พฤศจิกายน ๒๕๖๗