

CALIFORNIA PROPOSITION 12

กฎหมายใหม่เกี่ยวกับสวัสดิภาพสัตว์ของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย อาจส่งผลให้ราคาเนื้อสุกรพุ่งสูงขึ้น

Proposition 12 เป็นกฎหมายใหม่ของมลรัฐแคลิฟอร์เนียเกี่ยวกับสวัสดิภาพสัตว์ว่าด้วยข้อกำหนดในการกักขังสัตว์ในฟาร์ม ซึ่งได้เริ่มมีการบังคับใช้ไปแล้วในระยยะที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ และการบังคับใช้ในระยยะที่ ๒ จะเริ่มขึ้นในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ โดยในระยยะที่ ๒ กำหนดให้สัตว์ปีกที่เลี้ยงเพื่อผลิตไข่จะต้องเลี้ยงในโรงเรือนที่ปราศจากการขังในกรง (cage-free) และสุกรแม่พันธุ์ต้องเลี้ยงในพื้นที่ขนาด ๒๔ ตารางฟุตต่อสุกรแม่พันธุ์หนึ่งตัว ทั้งนี้ ได้มีการคาดการณ์ผลกระทบของการบังคับใช้กฎหมายใหม่ในระยยะที่ ๒ ว่าอาจส่งผลให้อุปทานเนื้อสุกรของมลรัฐแคลิฟอร์เนียลดลงเกือบทั้งหมด และอาจทำให้ผลิตภัณฑ์ที่ทำจากสุกรในมลรัฐแคลิฟอร์เนียเกิดการขาดแคลนและผลักดันราคาให้พุ่งสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

California Proposition 12		
Result	Votes	Percentage
✔ Yes	7,551,434	62.66%
No	4,499,702	37.34%

ความเป็นมา

สืบเนื่องจากเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งของมลรัฐแคลิฟอร์เนียได้ลงคะแนนเสียงให้ความเห็นชอบอย่างท่วมท้นต่อกฎหมาย Proposition ๑๒ ของมลรัฐแคลิฟอร์เนียว่าด้วยการกักขังสัตว์ในฟาร์ม (Farm Animal Confinement) ซึ่งมุ่งเป้าไปที่การปฏิบัติต่อสัตว์ที่เลี้ยงในฟาร์มอย่างมีมนุษยธรรมโดยการกำหนดพื้นที่ขั้นต่ำสำหรับการเลี้ยงสัตว์แต่ละชนิด (ตารางนิ้วหรือตารางฟุต) ซึ่งครอบคลุมสัตว์ ๓ ประเภท ได้แก่ ลูกวัวที่เลี้ยงเพื่อการผลิตเนื้อลูกวัว (veal calves) สุกรแม่พันธุ์ (breeding pig) และสัตว์ปีกที่เลี้ยงเพื่อผลิตไข่ (egg-laying hen) และห้ามการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ที่ได้จากสัตว์ดังกล่าวในมลรัฐแคลิฟอร์เนีย หากสัตว์เหล่านั้นได้รับการปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องกับข้อกำหนดขั้นต่ำของ Proposition ๑๒ โดยแบ่งการบังคับใช้ออกเป็น ๒ ระยยะ



การบังคับใช้ Proposition 12

ภายใต้ Proposition 12 แบ่งการบังคับใช้เป็น ๒ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑

ได้เริ่มมีผลบังคับใช้ไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ โดยบังคับใช้กับสัตว์ปีกที่เลี้ยงเพื่อผลิตไข่ และลูกวัวที่เลี้ยงเพื่อการผลิตเนื้อลูกวัว ซึ่งกำหนดให้สัตว์ปีกที่เลี้ยงเพื่อผลิตไข่จะต้องเลี้ยงในโรงเรือนที่มีขนาดพื้นที่อย่างน้อย ๑๔๔ ตารางนิ้วต่อไก่ ๑ ตัว และลูกวัวเนื้อต้องเลี้ยงในโรงเรือนที่มีพื้นที่อย่างน้อย ๔๓ ตารางฟุตต่อลูกวัว ๑ ตัว

ระยะที่ ๒

เริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ โดยจะบังคับใช้กับสัตว์ปีกที่เลี้ยงเพื่อผลิตไข่ และสุกรแม่พันธุ์ ซึ่งกำหนดให้สัตว์ปีกที่เลี้ยงเพื่อผลิตไข่จะต้องเลี้ยงในโรงเรือนที่ปราศจากการขังในกรง (cage-free) และสุกรแม่พันธุ์ต้องเลี้ยงในโรงเรือนที่มีพื้นที่ขนาด ๒๔ ตารางฟุตต่อสุกรหนึ่งตัว



การคาดการณ์ผลกระทบของการบังคับใช้ กฎหมายระยะที่ ๒

ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการผลิตเนื้อสุกร

การบังคับใช้กฎหมายระยะที่ ๒ คาดว่าจะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการผลิตเนื้อสุกรมากที่สุด โดยแหล่งข่าวที่เกี่ยวข้องรายงานว่า ผู้ผลิตเนื้อลูกวัวและไซโก่ออกมาระบุว่าจะสามารถปฏิบัติตามมาตรฐานใหม่ได้ ในขณะที่ผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรระบุว่ามีเพียงร้อยละ ๔ เท่านั้นที่จะสามารถปฏิบัติตามได้ ซึ่งอาจจะส่งผลให้ผลิตภัณฑ์เนื้อสุกรในมลรัฐแคลิฟอร์เนียลดลงไปเกือบทั้งหมด เว้นแต่ศาลจะใช้อำนาจเข้าไปแทรกแซงหรือมลรัฐแคลิฟอร์เนียจะอนุญาตให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ไม่สอดคล้องกับกฎหมายในมลรัฐแคลิฟอร์เนียได้เป็นการชั่วคราว

ภาระต้นทุนการผลิตสุกรที่สูงขึ้น

ผลผลิตเนื้อสุกรเกือบทั้งหมดในมลรัฐแคลิฟอร์เนียส่วนใหญ่มาจากมลรัฐไอโอวาซึ่งผู้ผลิตเนื้อสุกรจะต้องเผชิญกับต้นทุนที่สูงขึ้นในการรักษาตลาดแคลิฟอร์เนีย ซึ่งเป็นตลาดที่สำคัญนี้ไว้ โดยผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรฟาร์มครอบครัวรายหนึ่งในมลรัฐไอโอวาได้ประมาณการ

ว่าจะต้องลงทุนถึง ๓ ล้านเหรียญสหรัฐ ในการขยายโรงเรือนเลี้ยงสุกร ในขณะที่นักเศรษฐศาสตร์ที่มหาวิทยาลัยแห่งมลรัฐนอร์ทแคโรไลนา ได้ประมาณการว่ากฎหมายใหม่จะทำให้ฟาร์มเลี้ยงสุกรขนาด ๑,๐๐๐ ตัว มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๕ ต่อตัว

อนึ่ง ข้อมูลจากสมาคมผู้ผลิตเนื้อสุกรของมลรัฐไอโอวาระบุว่า ไอโอวาเป็นมลรัฐที่ผลิตเนื้อสุกรมากเป็นอันดับหนึ่งในสหรัฐฯ และเป็นมลรัฐที่ส่งออกเนื้อสุกรได้มากที่สุด โดยเกือบหนึ่งในสามของสุกรที่เลี้ยงทั้งหมดในสหรัฐฯ เป็นสุกรที่เลี้ยงในฟาร์มสุกรในมลรัฐไอโอวาซึ่งมีมากกว่า ๕,๔๐๐ ฟาร์ม

อาจเกิดภาวะการขาดแคลนเนื้อสุกรและราคาพุ่งสูงขึ้น

สำนักข่าว AP ในมลรัฐไอโอวา รายงานว่า ด้วยระยะเวลาที่มีเหลือน้อยสำหรับการสร้างโรงเรือนใหม่ การผสมพันธุ์และการผลิตลูกสุกรเพื่อให้ทันภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันเริ่มต้นการปฏิบัติตามกฎหมาย จึงอาจจะเป็นไปได้ยากที่อุตสาหกรรมการผลิตเนื้อสุกรจะสามารถจัดหาผลผลิตให้ได้เพียงพอต่อความต้องการของมลรัฐแคลิฟอร์เนียซึ่งมีความต้องการบริโภคเนื้อสุกรประมาณร้อยละ ๑๕ ของเนื้อสุกรทั้งหมดที่ผลิตในประเทศ

รายงานข่าวยังระบุอีกว่า ในแต่ละเดือนร้านอาหารและร้านขายของชำของมลรัฐแคลิฟอร์เนียจำหน่ายเนื้อสุกรประมาณ ๒๕๕ ล้านปอนด์ ในขณะที่ผลผลิตเนื้อสุกรที่ผลิตได้จากฟาร์มในมลรัฐแคลิฟอร์เนียมีเพียง ๔๕ ล้านปอนด์ต่อเดือนเท่านั้น

ทั้งนี้ ผู้อำนวยการนโยบายสาธารณะของสมาคมร้านอาหารของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ได้ออกมาแสดงความกังวลอย่างมากเกี่ยวกับผลกระทบต่ออุปทานเนื้อสุกรที่อาจเกิดขึ้นและการเพิ่มขึ้นของต้นทุนซึ่งจะเป็นผลที่ตามมา

นอกจากนี้ ผลการศึกษาของบริษัท Hatamiya Group ซึ่งเป็นบริษัทที่ปรึกษาที่ได้รับการว่าจ้างจากฝ่ายคัดค้านกฎหมาย Proposition 12 อ้างว่า หากอุปทานสุกรของมลรัฐแคลิฟอร์เนียลดลงไปครึ่งหนึ่ง จะทำให้ราคาของผลิตภัณฑ์หมูเบคอนพุ่งสูงขึ้นถึงร้อยละ ๖๐

การปรับตัวของผู้ผลิต

สภาผู้ผลิตเนื้อสุกรแห่งชาติ (National Pork Producers Council) ได้ร้องขอให้กระทรวงเกษตรแห่งของสหรัฐฯ (USDA) เพื่อขอรับความช่วยเหลือจากรัฐบาลกลางในการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงสภาพโรงเรือนเลี้ยงสุกรทั่วประเทศเพื่อให้สอดคล้องตามกฎระเบียบใหม่ของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ทั้งนี้ เกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรระบุว่า พวกเขายังไม่ได้มีการปฏิบัติตามกฎหมายใหม่เนื่องจากภาระด้านค่าใช้จ่าย และเนื่องจากแคลิฟอร์เนียยังไม่ได้ออกกฎระเบียบอย่างเป็นทางการเกี่ยวกับมาตรฐานใหม่ที่จะบริหารจัดการและบังคับใช้

- ที่มา:
- https://www.cdfa.ca.gov/AHFSS/pdfs/prop_๑๒_faq.pdf
 - <https://ussanews.com/News๑/๒๐๒๑/๐๘/๐๑/new-pig-law-could-cut-off-nearly-all-of-californias-pork-supply-bacon-prices-would-skyrocket/>



chicagotribune.com



brownfieldagnews.com



feedstuffs.com