

USDA ประกาศร่างระเบียบเพื่อปรับปรุงบัญชีแห่งชาติระบุรายชื่อสารที่อนุญาตและสารต้องห้ามในการผลิตและการจัดการพืชอินทรีย์

เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ หน่วยงานบริการด้านตลาดเพื่อการเกษตร (Agricultural Marketing Service: AMS) กระทรวงเกษตรแห่งของสหรัฐอเมริกา (U.S. Department of Agriculture: USDA) ได้ประกาศร่างระเบียบเพื่อปรับปรุงบัญชีแห่งชาติ (National List) ระบุรายชื่อสารที่อนุญาตและสารต้องห้ามในการผลิตและการจัดการพืชอินทรีย์ ซึ่งสอดคล้องกับคำแนะนำของคณะกรรมการมาตรฐานเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ (National Organic Standards Board: NOSB) ซึ่งได้เสนอให้เพิ่มรายชื่อและการปรับเปลี่ยนประเภทสารในบัญชีรายชื่อสารที่อนุญาตและสารต้องห้ามในการผลิตและการจัดการพืชอินทรีย์ที่ได้เสนอไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกาตั้งแต่วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ หน่วยงาน AMS จะเปิดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจนถึงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒

อนึ่ง หน่วยงาน AMS ของ USDA เป็นหน่วยงานที่ควบคุมดูแลโปรแกรมอินทรีย์แห่งชาติ (National Organic Program: NOP) ซึ่งอยู่ภายใต้รัฐบัญญัติว่าด้วยการผลิตอาหารอินทรีย์ ปี ๑๙๙๐ (Organic Foods Production Act of 1990: OFPA) ของสหรัฐอเมริกา โดยมีอำนาจในการปรับปรุงแก้ไขบัญชี National List ตามคำแนะนำของ NOSB ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาของรัฐบาลกลางที่มีหน้าที่พิจารณาคำร้องและให้คำแนะนำอย่างเป็นทางการแก่ USDA ในเรื่องดังกล่าว

สาระสำคัญของร่างระเบียบ ประกอบด้วย

(๑) การเสนอเพิ่มรายชื่อสารสังเคราะห์ (synthetic substance) ๒ ชนิด ได้แก่ elemental sulfur เพื่อใช้ในการป้องกันและกำจัดหอยทาก และ polyoxin D zinc salt เพื่อควบคุมโรคเชื้อราในการผลิตพืชอินทรีย์

(๒) การเสนอให้จัดประเภทสาร magnesium chloride ซึ่งเดิมจัดอยู่ในประเภทสารสังเคราะห์ ให้เป็นประเภทสารไม่สังเคราะห์ (nonsynthetic substance) โดยให้ตัดข้อความ “derived from sea water” ซึ่งเป็นข้อความอธิบายที่มาของสารออกไป โดยสามารถสรุปข้อเสนอได้ในตาราง ดังนี้

ชื่อสาร	สถานะใน National List ปัจจุบัน	ข้อเสนอใหม่
Elemental Sulfur	ไม่มี	เพิ่มเข้าไปในหมวด § 205.601(h) as slug or snail bait
polyoxin D zinc salt	ไม่มี	เพิ่มเข้าไปในหมวด § 205.601(i) as plant disease control
magnesium chloride	บรรจุไว้ในหมวด § 205.605(b) magnesium chloride— derived from sea water	ย้ายจากหมวด § 205.605(b) ไปยังหมวด § 205.605(a) โดยตัดข้อความ “derived from sea water”

ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างระเบียบ

- **elemental sulfur** เป็นสารสังเคราะห์ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้เป็นสารกำจัดแมลง (รวมถึงการควบคุมโรค), การควบคุมโรคพืช, และการปรับปรุงพืชหรือดิน ซึ่งปัจจุบันมีบรรจุไว้ใน National List หมวด § 205.601 (e), (i), และ (j) ตามลำดับ

เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีผู้ยื่นคำร้องต่อ AMS ขอให้เพิ่มสารดังกล่าวเข้าไปในหมวด § 205.601(h) ของ National List เพื่อใช้เป็นสารกำจัดหอยทากในการผลิตพืชอินทรีย์ เนื่องจากการทำเกษตรอินทรีย์แบบไม่ไถพรวนหรือไถพรวนน้อยจะทำให้จำนวนหอยทากเพิ่มมากขึ้นและส่งผลกระทบต่อผลผลิตพืชลดลง AMS จึงได้ส่งคำร้องดังกล่าวไปให้ NOSB พิจารณา

NOSB ได้จัดประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นจากสาธารณะซึ่งได้รับการสนับสนุนข้อเสนอโดยมีรายงานข้อมูลด้านเทคนิคประกอบการพิจารณา รวมทั้งใช้เกณฑ์ตามรัฐบัญญัติ OFPA ซึ่งเห็นว่ามีคุณสมบัติ จึงได้เสนอแนะให้ USDA เพิ่มสาร elemental sulfur ไปไว้ในหมวด § 205.601 (h) ของ National List

- **polyoxin D zinc salt** เป็นสารสังเคราะห์ที่ปัจจุบันยังไม่มีอยู่ใน National List ทั้งนี้ ได้มีความพยายามในการยื่นคำร้องขอให้เพิ่มสารดังกล่าวนี้เข้าไปใน National List เพื่อใช้ควบคุมโรคเชื้อราในการผลิตพืชอินทรีย์ ถึง ๒ ครั้ง คือ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งหลังจาก NOSB ได้พิจารณาข้อมูลรายงานทางเทคนิค และความคิดเห็นสาธารณะแล้วไม่เห็นด้วยกับการให้เพิ่มสารดังกล่าวใน National List เนื่องจากไม่เป็นไปตามเกณฑ์ตามรัฐบัญญัติ OFPA

ต่อมาเมื่อเดือนพฤษภาคม 2559 ได้มีผู้ยื่นคำร้องอีกครั้ง พร้อมข้อมูลใหม่ที่บ่งชี้ว่าการใช้สาร polyoxin D zinc salt จะไม่เป็นอันตรายต่อสิ่งมีชีวิตและแมลงที่เป็นประโยชน์ในดิน โดยมีรายงานข้อมูลทางด้านเทคนิคมาสนับสนุน นอกจากนี้ ยังมีการนำเสนอผลการวิเคราะห์ความต้องการใช้สารของผู้ปลูกพืช และต่อมาเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2561 ผู้ร้องได้ระบุเพิ่มเติมอย่างชัดเจนว่าต้องการให้เพิ่มเติมเข้าในหมวด §205.601 (i) ของ National List

หลังจากที่ NOSB ได้พิจารณาข้อเสนอและผลการวิเคราะห์ข้อมูลด้านเทคนิคต่างๆ พร้อมทั้งได้มีการระดมความคิดเห็นจากการประชุมประชาพิจารณ์แล้วเห็นว่า polyoxin D zinc salt เป็นสารที่มีประสิทธิภาพมากกว่าสารอื่นๆ ที่ได้รับอนุญาตใน National List โดยสารนี้สามารถกำจัดโรคเชื้อราในวงกว้าง เช่น โรคคอตตอนบอล (cotton ball) ในแครนเบอร์รี่ โรคเน่าดำ โรคราน้ำค้าง โรคราแป้งและพวงเน่าบนองุ่น โรคมัมมีในผลบลูเบอร์รี่ โรคใบจุด phomopsis บนสตอเบอร์รี่ โรคราน้ำค้างบนใบโหระพา และโรคเชื้อราอื่นๆ ในผลไม้ และระบุต่อไปว่าการใช้ polyoxin D zinc salt ในการควบคุมโรคเชื้อราในการผลิตพืชอินทรีย์เป็นไปตามเกณฑ์การประเมินของรัฐบัญญัติ OFPA จึงได้มีมติแนะนำ USDA ให้เพิ่ม polyoxin D zinc salt ไว้ใน National List หมวด § 205.601(i) เพื่อการควบคุมโรคพืชในการผลิตพืชอินทรีย์

- **magnesium chloride** (แมกนีเซียมคลอไรด์) เป็นสารที่ปัจจุบันมีบรรจุอยู่ใน National List ภายใต้หมวด § 205.605 ประเภทไม่ใช่สารจากการเกษตรและไม่เป็นอินทรีย์ หรือ nonagricultural (nonorganic) ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้เป็นส่วนผสมในหรือบนผลิตภัณฑ์แปรรูปที่ระบุว่าเป็น “อินทรีย์” หรือ “ทำด้วยส่วนผสมที่เป็นอินทรีย์” ซึ่งสารนี้โดยทั่วไปมักใช้เป็นตัวช่วยในการทำให้

เต้าหู้แข็งเป็นก้อน และเป็นแหล่งแร่ธาตุแมกนีเซียมคลอไรด์ที่จำเป็นต่อร่างกาย ซึ่งจัดอยู่ในประเภทสารสังเคราะห์ (synthetic) ที่ระบุว่า “ทำมาจากน้ำทะเล” หรือ “derived from sea water”

เมื่อปี ๒๕๕๘ NOSB ได้มีการจัดประชุมเพื่อขอความเห็นจากสาธารณะในการจัดประเภทสารแมกนีเซียมคลอไรด์ใหม่ให้เป็นแบบไม่สังเคราะห์ (nonsynthetic) เนื่องจากสารดังกล่าวสามารถได้จากการระเหยของน้ำทะเลโดยไม่ต้องเติมสารสังเคราะห์ใดๆ ซึ่งได้รับการสนับสนุนในเรื่องดังกล่าวจากที่ประชุม

ต่อมาเมื่อปี ๒๕๕๙ NOSB ได้รับรายงานข้อมูลสนับสนุนทางเทคนิคที่อธิบายถึงแหล่งที่มาและกระบวนการต่างๆ ในการผลิตแมกนีเซียมคลอไรด์แบบไม่สังเคราะห์ซึ่งมีวางจำหน่ายอยู่ทั่วไปในท้องตลาด และยังระบุต่อไปว่าสารนี้ไม่ถือว่าเป็นสังเคราะห์เมื่อได้มาจากแหล่งธรรมชาติและผลิตในลักษณะที่ไม่มีการเปลี่ยนแปลงทางเคมี ซึ่งต่อมาในการประชุม NOSB เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๑ เพื่อระดมความคิดเห็นสาธารณะ ที่ประชุมได้ให้การสนับสนุนในการจัดประเภทของแมกนีเซียมคลอไรด์ใหม่ให้เป็นแบบสารไม่สังเคราะห์โดยย้ายจากหมวด § 205.605 (b) ไปที่ § 205.605 (a) และที่ประชุมไม่มีข้อกังวลใดๆ เกี่ยวกับการจัดหาแมกนีเซียมคลอไรด์ในรูปแบบที่ไม่สังเคราะห์ในท้องตลาด นอกจากนี้ ยังแนะนำให้ตัดคำอธิบาย “derived from sea water” ออกไปด้วย เนื่องจากแมกนีเซียมคลอไรด์สามารถผลิตได้จากแหล่งธรรมชาติได้หลายแหล่ง อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการจัดการสินค้าอินทรีย์ที่ใช้แมกนีเซียมคลอไรด์จะต้องตรวจสอบให้แน่ใจว่าสารแมกนีเซียมคลอไรด์ที่ใช้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจำแนกสารแบบไม่สังเคราะห์ตามข้อบังคับ § 205.605 (a) โดยจะต้องมีรายละเอียดข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งที่มาของสารดังกล่าว ทั้งนี้ หลังจากได้มีการพิจารณาแล้ว NOSB จึงได้เสนอคำแนะนำไปยัง USDA ให้มีการจัดประเภท แมกนีเซียมคลอไรด์ใหม่ให้เป็นสารไม่สังเคราะห์ โดยย้ายจากหมวด § 205.605 (b) ไปที่ § 205.605 (a) และให้ตัดคำอธิบาย “derived from sea water” ออกไป

การประกาศร่างระเบียบเพื่อปรับปรุง National List ของ AMS

หลังจากได้รับคำแนะนำจาก NOSB แล้ว หน่วยงาน AMS เห็นว่ากระบวนการทั้งหมดได้มีพิจารณาตามขั้นตอนอย่างครบถ้วน มีข้อมูลทางเทคนิคและการระดมความคิดเห็นสาธารณะสนับสนุนอย่างเพียงพอ ตลอดจนมีความสอดคล้องตามหลักเกณฑ์ของรัฐบาลบัญญัติ Organic Foods Production Act of 1990 นอกจากนี้ หน่วยงาน AMS ยังได้มีการพิจารณาความสอดคล้องกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจต่อเกษตรกรและผู้ประกอบการอินทรีย์ขนาดเล็กอย่างรอบคอบเห็นว่าจะไม่เป็นการเพิ่มภาระแต่กลับจะเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและผู้ประกอบการอินทรีย์ซึ่งจากการวิเคราะห์ข้อมูลพบว่าเกือบทั้งหมดเป็นผู้ประกอบการขนาดเล็ก AMS จึงได้ประกาศข้อเสนอในการปรับปรุงแก้ไข National List ตามคำแนะนำของ NOSB ดังกล่าวข้างต้น เพื่อระดมความคิดเห็นจากสาธารณะต่อข้อเสนอแนะดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ผู้ที่สนใจสามารถแสดงความคิดเห็นได้ไปจนถึงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒

ช่องทางการแสดงความคิดเห็น สามารถดำเนินการได้ ๒ ช่องทาง ดังนี้

๑. ทางเว็บไซต์: Federal eRulemaking Portal: <http://www.regulations.gov>

๒. ทางไปรษณีย์: ส่งความคิดเห็นไปยังชื่อและที่อยู่ด้านล่างนี้

Valerie Frances
Standards Division, National Organic Program,
USDA-AMS-NOP,
1400 Independence Ave. SW, Room 2642-S., Ag Stop 0268,
Washington, DC 20250-0268
โทร: (๒๐๒) ๗๒๐-๓๒๕๒.

วิธีการแสดงความคิดเห็น

๑. ต้องระบุ docket number AMS-NOP-๑๘-๐๐๕๑; NOP-๑๘-๐๒, และ/หรือ Regulatory Information Number (RIN) ๐๕๘๑-XXXX เมื่อส่งความคิดเห็น ให้ระบุหัวข้อกฎที่เสนออย่างชัดเจนและหมายเลขส่วนที่ความคิดเห็นนั้นอ้างถึง

๒. ความคิดเห็นควรระบุอย่างชัดเจนว่า ผู้แสดงความคิดเห็นสนับสนุนข้อเสนอหรือไม่ พร้อมทั้งระบุเหตุผล ซึ่งความคิดเห็นอาจรวมถึงแนวทางปฏิบัติทางเลือก (ถ้ามี) และข้อมูลสนับสนุนทางเลือกที่เสนอ มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับภาษาหรือข้อความที่เหมาะสมที่ต้องการเปลี่ยนแปลง รวมทั้งการรวบรวมและจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนข้อเสนอ เช่น ข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ สิ่งแวดล้อม การผลิต อุตสาหกรรม ข้อมูลผลกระทบ หรือข้อมูลอื่นๆ จากแหล่งที่คล้ายกัน นอกจากนี้ ควรส่งเฉพาะเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอที่แสดงความคิดเห็นเท่านั้น โดยความคิดเห็นทั้งหมดที่ได้รับจะถูกนำไปเผยแพร่โดยไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่เว็บไซต์ <http://www.regulations.gov>

ที่มา:

<https://www.federalregister.gov/documents/๒๐๑๘/๐๒/๑๕/๒๐๑๘-๐๒๕๑๘/national-organic-program-proposed-amendments-to-the-national-list-of-allowed-and-prohibited>

ฝ่ายการเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒