



ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles



www.thaiagrila.com



OfficeofAgriculturalAffairsLA



แคลิฟอร์เนีย รัฐแรกยื่นฟ้องยุตินโยบายการขึ้นภาษีของทรัมป์

เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘ นายเกวิน นิวซัม (Gavin Newsom) ผู้ว่าการมลรัฐแคลิฟอร์เนีย พร้อมด้วย นายร็อบ บอนตา (Rob Bonta) อัยการสูงสุดมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ยื่นฟ้องประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ ต่อศาลรัฐบาลกลาง (Federal Court) จากกรณีการใช้อำนาจในภาวะฉุกเฉินในการตั้งกำแพงภาษีสินค้านำเข้าที่มีอัตราสูงที่สุดเป็นประวัติการณ์ของประธานาธิบดีทรัมป์ ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยใช้อำนาจของประธานาธิบดีฝ่ายเดียวภายใต้รัฐบัญญัติอำนาจฉุกเฉินทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (International Emergency Economic Powers Act: IEEPA) และส่งผลกระทบต่อมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ผู้บริโภค และภาคธุรกิจ โดยการกระทำดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายต่อมลรัฐแคลิฟอร์เนียในทันทีและไม่อาจแก้ไขได้ นอกจากนี้ คำฟ้องร้องดังกล่าวได้ขอให้ศาลพิจารณายกเลิกการขึ้นภาษีนำเข้าของประธานาธิบดีทรัมป์เป็นโมฆะ และให้มีคำสั่งระงับการบังคับใช้โดยทันที

แคลิฟอร์เนียถือเป็นมลรัฐที่มีเศรษฐกิจ ภาคการผลิต และภาคการเกษตรที่ใหญ่ที่สุดในสหรัฐอเมริกา และเป็นตลาดที่มีขนาดเศรษฐกิจใหญ่ที่สุดเป็นอันดับที่ ๕ ของโลก อีกทั้ง ยังเป็นคู่ค้าระหว่างประเทศที่สำคัญของสหรัฐฯ ดังนั้น การขึ้นภาษีนำเข้าดังกล่าวจึงส่งผลกระทบต่อห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) เพิ่มต้นทุนสินค้า และส่งผลกระทบต่อมลรัฐและผู้บริโภคในแคลิฟอร์เนียในวงกว้าง อีกทั้ง ยังก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจของแคลิฟอร์เนียมูลค่าหลายพันล้าน (Billions) เหรียญสหรัฐฯ





ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles



www.thaiagrila.com



OfficeofAgriculturalAffairsLA



นายเกวิน นิวซัม กล่าวว่า
“ภาษีที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายของประธานาธิบดีทรัมป์
กำลังสร้างความเสียหายและความวุ่นวายต่อ
ครอบครัว ธุรกิจ และเศรษฐกิจของแคลิฟอร์เนีย
ส่งผลให้ราคาสินค้าปรับตัวสูงขึ้นและก่อให้เกิด
ความเสี่ยงด้านการจ้างงาน เราขอยืนหยัดเคียงข้าง
ครอบครัวชาวอเมริกันที่ไม่อาจปล่อยให้
สถานการณ์เช่นนี้ดำเนินต่อไปได้อีก”

ประธานาธิบดีไม่มีอำนาจในการขึ้นภาษีนำเข้าแต่เพียงฝ่ายเดียว

คำฟ้องระบุว่าประธานาธิบดีทรัมป์ไม่มีอำนาจในการกำหนดมาตรการภาษีนำเข้าฝ่ายเดียวต่อเม็กซิโก จีน และแคนาดา หรือการกำหนดอัตราภาษีนำเข้าที่ครอบคลุมสินค้านำเข้าทั้งหมด (Across-the-Board) ในอัตราร้อยละ ๑๐ โดยการที่ประธานาธิบดีทรัมป์ใช้อำนาจตามกฎหมายว่าด้วยอำนาจภายใต้รัฐบัญญัติอำนาจฉุกเฉินทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (International Economic Emergency Powers Act: IEEPA) เพื่อประกาศขึ้นภาษีนำเข้าถือเป็นการใช้อำนาจที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายและไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน

รัฐบัญญัติอำนาจฉุกเฉินทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ซึ่งรัฐสภาสหรัฐฯ ให้ความเห็นชอบและประกาศใช้เมื่อปี ๒๕๒๐ มอบอำนาจให้ประธานาธิบดีของสหรัฐฯ สามารถดำเนินมาตรการบางประการได้ หากมีการประกาศภาวะฉุกเฉินแห่งชาติ (National Emergency) ที่เกี่ยวข้องกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงแห่งชาติของประเทศอื่น (Foreign National Security) นโยบายต่างประเทศ หรือภัยคุกคามด้านเศรษฐกิจ แม้ว่ารัฐบัญญัติดังกล่าวจะมีระบุมมาตรการต่างๆ หลายประการที่ประธานาธิบดีสามารถดำเนินการได้ อย่างไรก็ตาม รัฐบัญญัติดังกล่าวไม่ได้ให้อำนาจแก่ประธานาธิบดีในการกำหนดภาษีนำเข้าแต่อย่างใด ดังนั้น การขึ้นภาษีของประธานาธิบดีทรัมป์จึงเป็นครั้งแรกที่ประธานาธิบดีได้ใช้อำนาจภายใต้รัฐบัญญัติอำนาจฉุกเฉินทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศในการประกาศขึ้นภาษี

นอกจากนี้ คำฟ้องร้องอ้างถึงหลักการ Major Questions Doctrine ของศาลสูงสุดสหรัฐฯ (U.S. Supreme Court) ซึ่งระบุว่าในกรณีที่ประเด็นใหม่และมีผลต่อเศรษฐกิจและการเมืองอย่างมีนัยสำคัญในวงกว้าง หน่วยงานของรัฐบาลกลางและฝ่ายบริหาร (Executive Branch) จะต้องได้รับอำนาจจากสภาองเกรส (Congress) ที่ชัดเจนและเฉพาะเจาะจง

นโยบายการขึ้นภาษีของทรัมป์ ๒.๐

จากข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๘ นโยบายการขึ้นภาษีนำเข้าของประธานาธิบดีทรัมป์ยังคงเดินหน้าอย่างเข้มข้น โดยประธานาธิบดีทรัมป์ใช้รัฐบัญญัติอำนาจฉุกเฉินทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศในการประกาศขึ้นภาษีในอัตราร้อยละ ๒๕ สำหรับสินค้านำเข้าจากเม็กซิโก



ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles



www.thaiagrila.com



OfficeofAgriculturalAffairsLA

และแคนาดา ยกเว้นพลังงานจากแคนาดาที่ตรงไว้ที่อัตราร้อยละ ๑๐ และสินค้านำเข้าจากเม็กซิโกและแคนาดาที่อยู่ภายใต้ข้อตกลงการค้า United States-Mexico-Canada Agreement ซึ่งรวมถึงสินค้าเกษตร และขึ้นภาษีสินค้านำเข้าจากจีน โดยเริ่มต้นที่ร้อยละ ๑๐ ซึ่งต่อมาได้ทยอยปรับเพิ่มอัตราภาษีสินค้าจีนอย่างต่อเนื่อง และเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๘ ได้ประกาศขึ้นภาษีสินค้านำเข้าจากจีนในอัตราร้อยละ ๑๔๕ โดยล่าสุดเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๘ ทำเนียบขาวได้ประกาศขึ้นภาษีสินค้านำเข้าจากจีนบางรายการสูงถึงร้อยละ ๒๔๕ นอกจากนี้ ยังมีการกำหนดภาษีนำเข้าสินค้าประเภทเหล็กและอะลูมิเนียมจากทุกประเทศทั่วโลกในอัตราร้อยละ ๒๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘ ที่ผ่านมา นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ทรัมป์ยังได้ประกาศมาตรการภาษีตอบโต้ (Reciprocal Tariff) โดยแบ่งเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ ๑) ขึ้นภาษีอัตราร้อยละ ๑๐ ต่อดินค้านำเข้าจากทุกประเทศ ในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๘ และ ๒) ขึ้นภาษีในอัตราที่สหรัฐฯ กำหนดเป็นรายประเทศในวันที่ ๙ เมษายน ซึ่งประเทศไทยถูกกำหนดอัตราภาษีในอัตราที่ร้อยละ ๓๖ ก่อนที่จะมีการประกาศชะลอมาตรการดังกล่าวเป็นเวลา ๙๐ วัน หรือจนถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘ สำหรับประเทศที่ไม่ตอบโต้นโยบายของสหรัฐฯ โดยในช่วงเวลาดังกล่าวจะปรับลดอัตราภาษีคงไว้ที่อัตราร้อยละ ๑๐

แคลิฟอร์เนีย เสาหลักเศรษฐกิจสหรัฐฯ

แคลิฟอร์เนียถือเป็นมลรัฐที่มีขนาดเศรษฐกิจใหญ่ที่สุดในสหรัฐฯ โดยผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในมลรัฐ (Gross Domestic Product: GDP) ในปี ๒๕๖๖ มีมูลค่ารวม ๓.๙ ล้านล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งสูงกว่ามูลค่า GDP ของมลรัฐเท็กซัส ซึ่งเป็นรัฐที่มีขนาดเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับสอง ถึงร้อยละ ๕๐ ส่งผลให้แคลิฟอร์เนียมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนการเติบโตของเศรษฐกิจสหรัฐฯ อีกทั้ง ยังส่งรายได้จากภาษีให้แก่รัฐบาลกลางมากกว่างบประมาณที่ได้รับกลับคืนมาถึงกว่า ๘๓,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

แคลิฟอร์เนียถือเป็นผู้นำด้านการผลิตสินค้าเกษตรของประเทศ โดยมีสินค้าหลายรายการที่ต้องพึ่งพาตลาดส่งออก เช่น ถั่วพิสตาชิโอและอัลมอนด์ ซึ่งส่วนใหญ่ผลิตในพื้นที่ Central Valley และอาจได้รับผลกระทบจากนโยบายการขึ้นภาษีของประธานาธิบดีทรัมป์ และถือเป็นศูนย์กลางของภาคการผลิต (Manufacturing Output) ในสหรัฐฯ โดยมีโรงงานผลิต (Manufacturing Firms) มากกว่า ๓๖,๐๐๐ แห่ง และมีการจ้างงานชาวแคลิฟอร์เนียกว่า ๑.๑ ล้านคน ภาคการผลิตของมลรัฐได้สร้างอุตสาหกรรมใหม่ ๆ และส่งออกไปยังตลาดโลก ครอบคลุมตั้งแต่สินค้าในอุตสาหกรรมการบินและอวกาศ คอมพิวเตอร์และอิเล็กทรอนิกส์ ไปจนถึงยานยนต์พลังงานสะอาด นอกจากนี้ แคลิฟอร์เนียยังเป็นศูนย์กลางการค้าระหว่างประเทศที่สำคัญของสหรัฐฯ แคลิฟอร์เนียจึงได้รับผลกระทบจากมาตรการการขึ้นภาษีนำเข้าอย่างมีนัยสำคัญ โดยเฉพาะผู้ส่งออกที่เป็นธุรกิจขนาดเล็กจำนวนกว่า ๖๐,๐๐๐ ราย

ความสำคัญของแคลิฟอร์เนียต่อสินค้าเกษตรและอาหารของไทย

แคลิฟอร์เนียถือเป็นหนึ่งในตลาดที่มีขนาดใหญ่ ผู้บริโภคกำลังซื้อสูง มีความหลากหลายทางเชื้อชาติ และมีศักยภาพสูงที่สุดในสหรัฐฯ โดยค่ามัธยฐานรายได้ต่อครัวเรือน (Median Household Income) ของมลรัฐแคลิฟอร์เนียในปี ๒๕๖๖ อยู่ที่ ๙๖,๓๓๔ เหรียญสหรัฐต่อปี



ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles



www.thaiagrila.com



OfficeofAgriculturalAffairsLA

และรายได้เฉลี่ยต่อคนในปี ๒๕๖๖ อยู่ที่ ๔๗,๙๗๗ เหรียญสหรัฐ นอกจากนี้ แคลิฟอร์เนียยังมีความหลากหลายทางเชื้อชาติและวัฒนธรรมสูง โดยมีประชากรจากหลากหลายเชื้อชาติ ได้แก่ ลาตินอเมริกัน (Hispanic or Latino) จำนวนร้อยละ ๔๐.๔ ชาวอเมริกันเชื้อสายยุโรป (White alone, not Hispanic or Latino) จำนวนร้อยละ ๓๔.๓ เอเชีย (Asian alone) จำนวนร้อยละ ๑๖.๕ แอฟริกันอเมริกัน (Black alone) จำนวนร้อยละ ๖.๕ เป็นต้น ส่งผลให้ผู้บริโภคมีความเปิดรับต่อวัฒนธรรมและรสชาติอาหารจากหลากหลายประเทศ ซึ่งรวมถึงสินค้าเกษตรและอาหารไทย

จากสถิติการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหาร (ยกเว้นผลิตภัณฑ์ยางธรรมชาติ ผลิตภัณฑ์จากป่า และเอทานอล) ของด่านนำเข้าในเขตมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ซึ่งประกอบด้วยลอสแอนเจลิส ซานฟรานซิสโก และซานดิเอโก พบว่าในปี ๒๕๖๗ ด่านนำเข้าในเขตมลรัฐแคลิฟอร์เนียนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารจากทั่วโลก คิดเป็นมูลค่า ๓๓,๓๐๕.๓๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๖ ที่มีมูลค่าการนำเข้าอยู่ที่ ๒๘,๙๘๑.๖๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๑๔.๙๒ ในขณะที่มีการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารจากไทย คิดเป็นมูลค่า ๑,๘๕๙.๔๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๖ ที่มีมูลค่าการนำเข้าอยู่ที่ ๑,๕๓๓.๘๖ หรือเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๑๘.๑๕ ส่งผลให้สัดส่วนทางการตลาดการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารของไทยของด่านนำเข้าในแคลิฟอร์เนียในปี ๒๕๖๗ คิดเป็นร้อยละ ๕.๕๘ (ตารางที่ ๑) โดยด่านนำเข้าของมลรัฐแคลิฟอร์เนียถือเป็นด่านนำเข้าสินค้าจากไทยสูงสุดในสหรัฐฯ โดยสินค้านำเข้าสำคัญจากไทย ได้แก่ อาหารสัตว์เลี้ยง ผักและผลไม้แปรรูป ทุ่นการป้องกัน กุ้ง และข้าว เป็นต้น นอกจากนี้ท่าเรือลอสแอนเจลิสยังเป็นที่ท่าเรือที่ได้รับการจัดอันดับให้เป็นท่าเรือขนส่งตู้คอนเทนเนอร์ (Container Port) อันดับ ๑ ในซีกโลกตะวันตก (Western Hemisphere) ติดต่อกันเป็นเวลา ๒๕ ปี หรือตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๖๗

ตารางที่ ๑ มูลค่าการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหาร (ยกเว้นผลิตภัณฑ์ยางธรรมชาติ ผลิตภัณฑ์จากป่า และเอทานอล) ของด่านนำเข้าในเขตมลรัฐแคลิฟอร์เนีย (เหรียญสหรัฐ)

	ปี 2566	ปี 2567	% เปลี่ยน
โลก	28,981,596,282.00	33,305,366,414.00	14.92
ไทย	1,573,862,184.00	1,859,456,203.00	18.15

ที่มา: Foreign Agricultural Service, United States Department of Agriculture

ข้อสรุป

มาตรการการขึ้นภาษีนำเข้าของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ ภายใต้รัฐบัญญัติ IEEPA ได้สร้างผลกระทบในวงกว้างต่อห่วงโซ่อุปทานของสหรัฐฯ โดยเฉพาะแคลิฟอร์เนียซึ่งเป็นมลรัฐที่มีขนาดเศรษฐกิจใหญ่ที่สุดของสหรัฐฯ และอันดับที่ ๕ ของโลก อีกทั้ง แคลิฟอร์เนียยังเป็นผู้นำด้านภาคอุตสาหกรรมและการผลิต และส่งออกสินค้าเกษตรของสหรัฐฯ ส่งผลให้ นายเกวิน นิวซัม ผู้ว่าการมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐบาลกลางเพื่อขอให้การขึ้นภาษีนำเข้าของประธานาธิบดีทรัมป์เป็นโมฆะ และให้มีคำสั่ง



ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles



www.thaiagrila.com



OfficeofAgriculturalAffairsLA

ระงับการบังคับใช้โดยทันที ทั้งนี้ หากศาลมีคำสั่งรับคำร้องและระงับการบังคับใช้ภาษีนำเข้าตามนโยบายของประธานาธิบดีทรัมป์ จะช่วยบรรเทาสถานการณ์ทางการค้าในช่วงที่ประเทศไทยอยู่ระหว่างการเจรจาและส่งผลดีต่อการนำเข้าสินค้าของไทยในตลาดสหรัฐฯ โดยเฉพาะในรัฐแคลิฟอร์เนียซึ่งถือเป็นตลาดนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารจากไทยที่สำคัญและมีการเติบโตอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ผู้บริโภคในแคลิฟอร์เนียยังเป็นผู้บริโภคที่มีกำลังซื้อสูงและเปิดรับต่อความหลากหลายทางวัฒนธรรม ซึ่งรวมถึงรสชาติอาหารไทย โดยการระงับการบังคับใช้มาตรการการขึ้นภาษีดังกล่าวจะช่วยเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้นำเข้าในการวางแผนธุรกิจโดยไม่ต้องกังวลถึงการถูกเรียกเก็บภาษีในอัตราที่สูง แม้ปัจจุบันสหรัฐฯ ได้ประกาศชะลอการใช้เป็นระยะเวลา ๙๐ วันแล้วก็ตาม

ที่มา

<https://www.gov.ca.gov/2025/04/16/governor-newsom-files-lawsuit-to-end-president-trumps-tariffs/>

<https://www.census.gov/quickfacts/fact/table/CA>

<https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/03/fact-sheet-president-donald-j-trump-adjusts-tariffs-on-canada-and-mexico-to-minimize-disruption-to-the-automotive-industry/>

<https://www.cbp.gov/newsroom/announcements/official-cbp-statement-tariffs>

<https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/03/fact-sheet-president-donald-j-trump-adjusts-tariffs-on-canada-and-mexico-to-minimize-disruption-to-the-automotive-industry/>

<https://www.cnn.com/2025/03/12/economy/trump-steel-aluminum-tariffs-hnk-intl/index.html>

<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/04/regulating-imports-with-a-reciprocal-tariff-to-rectify-trade-practices-that-contribute-to-large-and-persistent-annual-united-states-goods-trade-deficits/>

<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/04/modifying-reciprocal-tariff-rates-to-reflect-trading-partner-retaliation-and-alignment/>

<https://www.portoflosangeles.org/business/statistics/facts-and-figures>

ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

เมษายน ๒๕๖๘

