



ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles

🏠 www.thaiagrila.com  [OfficeofAgriculturalAffairsLA](https://www.facebook.com/OfficeofAgriculturalAffairsLA)

สหรัฐอเมริกายกระดับสถานะไทยสู่ Tier 2 ในรายงาน TIP Report 2022



เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ที่ผ่านมา กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา ได้เผยแพร่รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ (Trafficking in Persons Report: TIP Report) ประจำปี ๒๕๖๕ และได้ปรับให้สถานการณ์การค้ามนุษย์ของประเทศไทยอยู่ในระดับ Tier 2 จากเดิมที่อยู่ในระดับ Tier 2 Watch List ในปี ๒๕๖๔ เนื่องจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน และสำนักงานตำรวจ มีความพยายามอย่างมีนัยสำคัญในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ เช่น



การสืบสวนด้านการค้ามนุษย์ที่เพิ่มขึ้น การจัดทำกลไกการส่งต่อระดับชาติ (National Referral Mechanism: NRM) เสร็จสมบูรณ์ ซึ่งขยายระยะเวลาฟื้นฟูไต่ตรองก่อนการคัดแยกผู้เสียหายเป็นเวลา ๔๕ วัน และการจัดตั้งศูนย์คัดแยกและคุ้มครองผู้เสียหายแห่งใหม่ แม้ว่าจะอยู่ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ก็ตาม



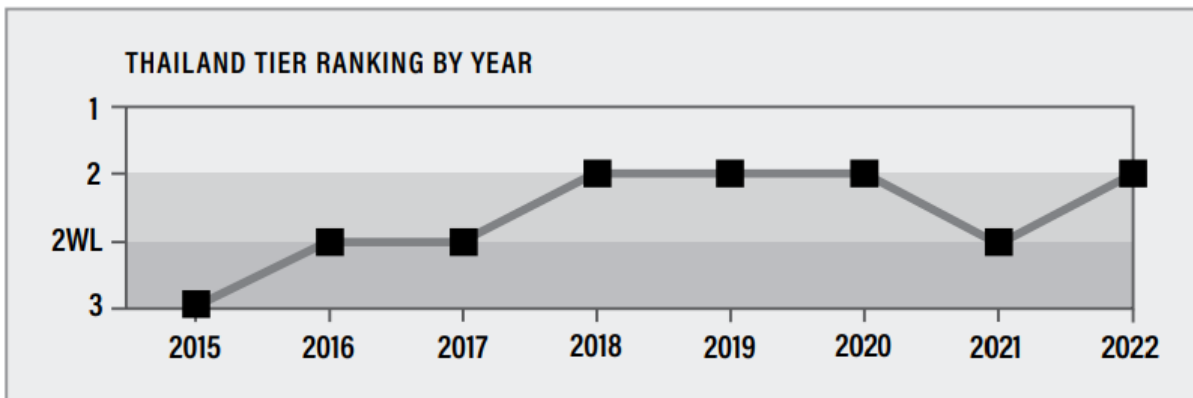
ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles

www.thaiagrila.com OfficeofAgriculturalAffairsLA

สถานการณ์การค้ามนุษย์ในไทย

ในช่วง ๘ ปีที่ผ่านมา (ระหว่างปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๕) ประเทศไทยเคยถูกจัดให้เป็นประเทศที่อยู่ในกลุ่ม Tier 3 ในปี ๒๕๕๘ และเป็น Tier 2 Watch List ในปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ ก่อนที่จะได้เลื่อนระดับขึ้นมาเป็นประเทศในกลุ่ม Tier 2 ระหว่างปี ๒๕๖๑ จนถึง ๒๕๖๓ และถูกปรับลดระดับกลับไปเป็นประเทศในกลุ่ม Tier 2 Watch List ในปี ๒๕๖๔ ล่าสุด ประเทศไทยได้กลับขึ้นมาอยู่ในระดับ Tier 2 อีกครั้งในปี

สถานการณ์การค้ามนุษย์ในประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๕



ข้อเสนอแนะสำคัญ

สหรัฐฯ ได้เสนอข้อเสนอแนะสำคัญแก่ประเทศไทยในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ อาทิ

- อบรมเจ้าหน้าที่และสร้างความมั่นใจว่ามีการนำแนวทางปฏิบัติใหม่ด้านการบังคับใช้มาตรา ๖/๑ ภายใต้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และการระบุด่วนเหตุร้ายบังคับใช้แรงงานมาใช้อย่างมีประสิทธิภาพ
- สืบสวนเชิงรุกและดำเนินการทางกฎหมายกับเจ้าหน้าที่ผู้ถูกกล่าวหาว่ามีส่วนช่วยในกระบวนการค้ามนุษย์ และลงโทษผู้กระทำความผิดอย่างเพียงพอเหมาะสม
- สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถของผู้เสียหายในการเดินทางได้อย่างเสรี และมีการประเมินการบริหารจัดสรรที่พักพิง (Shelter Placement) ซ้ำเป็นระยะ เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้เสียหายต้องอยู่ในที่พักพิงนานเกินความจำเป็น



ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles

www.thaiagrila.com  [OfficeofAgriculturalAffairsLA](https://www.facebook.com/OfficeofAgriculturalAffairsLA)

- สร้างความมั่นใจว่าเจ้าหน้าที่ภาครัฐได้มีการนำขั้นตอนการดูแลผู้เสียหายหรือบุคคลที่เคยประสบกับเหตุการณ์ที่กระทบกระเทือนจิตใจมาใช้ในการขณะที่มีการสัมภาษณ์กับบุคคลที่มีความเป็นไปได้ว่าอาจเป็นผู้เสียหาย ซึ่งรวมถึงขณะการตรวจแรงงาน (Labor Inspection)
- สร้างความมั่นใจว่ามีการนำกลไกการส่งต่อระดับชาติและการขยายระยะเวลาฟื้นฟูไต่ตรองก่อนการคัดแยกผู้เสียหายเป็นเวลา ๔๕ วัน ไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ
- เพิ่มความตระหนักรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องและยังไม่เข้าใจถึงข้อบ่งชี้ที่แสดงให้เห็นถึงการค้ามนุษย์ เช่น การบีบบังคับหรือข่มขู่เพื่อเอาเงินจากผู้เสียหาย (Debt-Based Coercion) การทำงานล่วงเวลาเกินกว่าเหตุการณ์เอกสาร และการไม่จ่ายค่าจ้าง
- สร้างความมั่นใจว่าที่พักพิง ซึ่งบริหารจัดการโดยหน่วยงานภาครัฐและองค์กรเอกชน (Non-Governmental Organization: NGO) มีการดูแลบาดแผลทางใจและส่งมอบการดูแลเฉพาะส่วนบุคคลแก่ผู้เสียหายอย่างเพียงพอ เช่น การช่วยเหลือทางกฎหมาย การดูแลด้านจิตใจ และการจัดทำนโยบายด้านการบริการผู้เสียหาย (Victim Service) เพื่อนำไปบังคับใช้กับที่พักพิงทุกแห่ง
- สร้างความมั่นใจว่าได้มีการนำข้อร้องเรียนจากแรงงานย้ายถิ่น (Migrant Worker) และการละเมิดด้านการใช้แรงงาน ที่มีข้อบ่งชี้ว่าเป็นการบังคับแรงงาน เข้าสู่กระบวนการสืบสวนด้านการค้ามนุษย์
- เพิ่มตัวเลือกทางกฎหมายแก่ผู้เสียหายต่างด้าวที่อาศัยในที่พักพิง เช่น อนุญาตให้ออกจากระบบที่พักพิงได้เมื่อพร้อมทำงานกับองค์กรภายนอก

TIP Report คืออะไร

รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ หรือ TIP Report เป็นรายงานที่รวบรวมข้อมูลด้านการค้ามนุษย์ ความพยายามในการแก้ปัญหาการค้ามนุษย์ของรัฐบาล และการประเมินสถานการณ์และการดำเนินการของรัฐบาลทั่วโลกมากถึง ๑๘๘ ประเทศและเขตการปกครอง ในการต่อสู้กับปัญหาการค้ามนุษย์ โดยมีเกณฑ์การแบ่งระดับสถานการณ์การค้ามนุษย์ ดังนี้

- Tier 1:** ประเทศที่มีการดำเนินการที่สอดคล้องกับมาตรฐานขั้นต่ำตามกฎหมายคุ้มครองเหยื่อการค้ามนุษย์ (Trafficking Victims Protection Act: TVPA) ของสหรัฐฯ ในการป้องกันและปกป้องผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้อย่างครบถ้วน
- Tier 2:** ประเทศที่ไม่ได้ดำเนินการสอดคล้องกับมาตรฐานขั้นต่ำกฎหมาย TVPA แต่มีความพยายามในการแก้ไขปัญหาอย่างมีนัยสำคัญ เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับมาตรฐานดังกล่าว



ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส Thailand Office Of Agricultural Affairs, Los Angeles

🏠 www.thaiagrila.com  [OfficeofAgriculturalAffairsLA](https://www.facebook.com/OfficeofAgriculturalAffairsLA)

Tier 2 Watch List: ประเทศที่รัฐบาลไม่ได้ดำเนินการสอดคล้องกับมาตรฐานขั้นต่ำกฎหมาย TVPA แต่มีความพยายามในการปรับปรุงอย่างมีนัยสำคัญ เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับมาตรฐานดังกล่าว โดยมีจำนวนผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ที่เพิ่มขึ้นอย่างมากและไม่มีการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม และไม่มีหลักฐานชัดเจนว่ารัฐบาลได้พยายามแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า

ทั้งนี้ หากสถานการณ์การค้ามนุษย์ของประเทศใดอยู่ในระดับ Tier 2 Watch List ติดต่อกันเป็นเวลา ๒ ปี ในปีถัดจากนั้น สหรัฐฯ จะปรับให้สถานการณ์การค้ามนุษย์ของประเทศดังกล่าวอยู่ในระดับ Tier 2 หรือ Tier 3 เท่านั้น โดยหากสถานการณ์การค้ามนุษย์ในปีดังกล่าวยังอยู่ในเกณฑ์ระดับ Tier 2 Watch List สหรัฐฯ จะจัดให้สถานการณ์การค้ามนุษย์ของประเทศนั้นเป็น Tier 3 ในปีถัด (ปีที่ ๓) แทนที่

Tier ๓: ประเทศที่ไม่ได้ดำเนินการสอดคล้องกับมาตรฐานขั้นต่ำกฎหมาย TVPA และไม่มีการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

ผลกระทบต่อประเทศที่อยู่ในกลุ่ม Tier 3 อาจรวมถึงการสูญเสียความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม การถูกระงับงบสำหรับการเข้าร่วมโครงการแลกเปลี่ยนด้านความรู้การศึกษาและวัฒนธรรม การคัดค้านการได้รับการสนับสนุนให้ความช่วยเหลือทางการเงินจากธนาคารเพื่อการพัฒนาในระดับพหุภาคี (Multilateral Development Bank) กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund) ในบางกรณี

ที่มา:

<https://www.state.gov/briefings/department-press-briefing-july-19-2022/>

<https://www.state.gov/reports/2022-trafficking-in-persons-report/>

ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส
กรกฎาคม ๒๕๖๕