



USDA ประกาศระเบียบสุดท้ายสำหรับการผลิตกัญชงในสหรัฐอเมริกา

เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๔ กระทรวงเกษตรของสหรัฐฯ (USDA) ประกาศว่าเสร็จสิ้นกระบวนการทบทวนระเบียบสุดท้ายโครงการการผลิตกัญชงภายในประเทศ (Final Rule on Domestic Hemp Production Program) ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔

ความเป็นมา

ภายใต้กฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๘ กำหนดให้ USDA มีภารกิจกำหนดกรอบการกำกับดูแลระดับชาติสำหรับการผลิตกัญชงในสหรัฐอเมริกา ดังนั้นเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ USDA ได้เผยแพร่ร่างระเบียบสุดท้าย (Interim Final Rule: IFR) ว่าด้วยโครงการการผลิตกัญชงภายในประเทศ และต่อมาวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ ภายหลังจากการรับฟังข้อคิดเห็นสาธารณะ USDA ได้เผยแพร่ระเบียบสุดท้ายในทะเบียนกลาง (Federal Register) โดยกำหนดวันมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔

สาระสำคัญของระเบียบสุดท้าย

ระเบียบสุดท้ายประกอบด้วยข้อกำหนดต่างๆ ที่สำคัญ ได้แก่ การอนุมัติแผนการผลิตกัญชงที่จัดทำโดยมลรัฐและชนเผ่าอินเดียน การเก็บรักษาข้อมูลพื้นที่ผลิตกัญชง การทดสอบระดับของสาร delta-9 tetrahydrocannabinol (THC) การกำจัดกัญชงที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนด และการออกใบอนุญาต นอกจากนี้ยังมีข้อกำหนดเกี่ยวกับแผนการผลิตของรัฐบาลกลางที่จัดทำขึ้นสำหรับผู้ผลิตกัญชงในมลรัฐหรือชนเผ่าอินเดียนที่ไม่มีแผนการผลิตที่ได้รับการอนุมัติจาก USDA เป็นของตนเอง

สาระสำคัญของการปรับปรุงระเบียบสุดท้าย

ระเบียบสุดท้ายนี้ได้รับการปรับเปลี่ยนตามความคิดเห็นสาธารณะ และบทเรียนที่ได้เรียนรู้ในช่วงฤดูการเพาะปลูกปี ๒๕๖๓ ซึ่งสาระสำคัญของการเปลี่ยนแปลง มีดังนี้

- **การละเมิดโดยประมาท** ผู้ผลิตต้องกำจัดพืชกัญชงที่มีสาร THC เกินระดับที่ยอมรับได้ อย่างไรก็ตาม หากการทดสอบพบว่าสาร THC มีระดับที่เท่ากับหรือต่ำกว่าเกณฑ์ที่เข้าข่ายการประมาทตามทีระบุไว้ในกฎระเบียบเดิม ก็จะไม่ถือว่าเป็นการกระทำการละเมิดโดยประมาท ระเบียบสุดท้ายนี้ได้เพิ่มระดับ THC ที่ยอมรับได้โดยไม่เข้าเกณฑ์การละเมิดโดยประมาทจากร้อยละ ๐.๕ เป็น ร้อยละ ๑ และกำหนดจำนวนครั้งของการละเมิดโดยประมาทของผู้ผลิตสูงสุดได้ไม่เกินหนึ่งครั้งต่อฤดูกาลเพาะปลูกตามปีปฏิทิน

- **การกำจัดและการแก้ไขกรณีพืชกัญชงที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนด** ระเบียบสุดท้ายอนุญาตให้ผู้ผลิตสามารถกำจัดพืชกัญชงที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดโดยไม่ต้องดำเนินการผ่านตัวแทนของสำนักงานปราบปรามยาเสพติด (DEA) หรือหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย และขยายมาตรการกำจัดและการแก้ไขปัญหาสำหรับผู้ผลิต ทั้งนี้ สำนักงานบริการการตลาดสินค้าเกษตร (AMS) ได้จัดทำเอกสารคู่มือด้านเทคนิคที่ได้รับการยอมรับสำหรับกำจัดและแก้ไขกรณีพืชกัญชงไม่สอดคล้องตามระเบียบ โดยศึกษาได้ที่ <https://www.ams.usda.gov/sites/default/files/media/HempRemediationandDisposalGuidelines.pdf>





- การทดสอบโดยใช้ห้องปฏิบัติการที่ขึ้นทะเบียนกับ DEA เนื่องจากห้องปฏิบัติการที่ขึ้นทะเบียนกับ DEA มีไม่เพียงพอที่จะทดสอบกัญชงซึ่งผลิตได้ทั้งหมดในปี ๒๕๖๓ และอาจจะรวมถึงปี ๒๕๖๔ ดังนั้น DEA จึงเห็นชอบที่จะขยายมาตรการผ่อนปรนในการบังคับใช้โดยอนุญาตให้ห้องปฏิบัติการที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียน DEA สามารถทดสอบกัญชงได้จนถึงวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ และในระหว่างนี้ DEA จะเร่งดำเนินการขึ้นทะเบียนห้องปฏิบัติการที่ได้รับอนุญาตให้เพียงพอกับความต้องการ
- ระยะเวลาในการเก็บตัวอย่าง ปรับเปลี่ยนระยะเวลาในการเก็บตัวอย่างเพื่อการตรวจสอบเป็น ๓๐ วันก่อนการเก็บเกี่ยว จากเดิมที่กำหนดไว้ ๑๕ วันก่อนการเก็บเกี่ยว
- วิธีการสุ่มตัวอย่าง เนื่องจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้ขอให้มีการนำตัวอย่างจากส่วนที่ใหญ่กว่าของลำต้นหรือทั้งต้น และขอลดจำนวนตัวอย่างให้น้อยลง ดังนั้น จึงได้มีการปรับเปลี่ยนในระเบียบสุดท้ายใหม่โดยอนุญาตให้มลรัฐและชนเผ่าใช้แนวทางการสุ่มตัวอย่างที่สอดคล้องกับความสามารถในการผลิตตามแผนของตนเองและต้องส่งแผนดังกล่าวไปยัง USDA เพื่อพิจารณาอนุมัติ ซึ่งการพิจารณาอาจคำนึงถึงโปรแกรมการรับรองเมล็ดพันธุ์ในมลรัฐ ประวัติการปฏิบัติตามข้อกำหนดของผู้ผลิต และปัจจัยอื่นๆ ที่กำหนดโดยมลรัฐหรือชนเผ่า
- กำหนดขอบเขตของการกำกับดูแลชนเผ่าให้ครอบคลุมดินแดนของชนเผ่าอินเดียทั้งหมด ตามระเบียบเดิมไม่ได้ระบุเป็นการเจาะจงว่าชนเผ่าที่มีแผนการผลิตที่ได้รับอนุมัติจาก USDA จะสามารถใช้อำนาจในการกำกับดูแลผลิตภัณฑ์กัญชงในเขตแดนชนเผ่าทั้งหมดหรือเฉพาะเขตแดนชนเผ่าตามถิ่นกำเนิด ระเบียบสุดท้ายจึงได้กำหนดให้ชัดเจนว่า ชนเผ่าหนึ่งอาจใช้เขตอำนาจศาลในการกำกับดูแลการผลิตกัญชงแผนการผลิตที่ได้รับอนุมัติจาก USDA ได้ทั่วทั้งเขตแดนชนเผ่าอินเดียโดยไม่คำนึงถึงขอบเขตตามถิ่นกำเนิด

ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

มีนาคม ๒๕๖๔

