

USDA เผยข้อตกลงทางการค้าสหรัฐฯ - จีน ระยะที่ ๑ เอื้อประโยชน์ต่อเกษตรกรสหรัฐฯ

เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ นายโดนัลด์ ทรัมป์ ประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา ได้ลงนามในข้อตกลงแห่งประวัติศาสตร์ทางการค้าระหว่างสหรัฐฯ และจีนระยะที่ ๑ พร้อมนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐฯ ได้ออกแถลงการณ์ว่าข้อตกลงดังกล่าวเป็นความสำเร็จที่ยิ่งใหญ่สำหรับเศรษฐกิจในภาพรวม และจะเป็นประโยชน์เป็นอย่างมากต่อเกษตรกรของสหรัฐฯ

สืบเนื่องจากสหรัฐฯ และจีนได้บรรลุข้อตกลงและการบังคับใช้ข้อตกลงทางการค้าระยะที่ ๑ ซึ่งกำหนดให้จีนทำการปฏิรูปโครงสร้างและเปลี่ยนแปลงมาตรการด้านเศรษฐกิจและการค้าทั้งในด้านทรัพย์สินทางปัญญา การถ่ายทอดเทคโนโลยี การเกษตร การบริการทางการเงิน และสกุลเงินและอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ โดยจีนตกลงที่จะซื้อสินค้าและบริการจากสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นในอีกไม่กี่ปีข้างหน้า และยังสามารถกำหนดกระบวนการระงับข้อพิพาทที่เข้มแข็งเพื่อช่วยให้มั่นใจว่ามีการดำเนินการและการบังคับใช้ตามกฎหมายได้อย่างรวดเร็ว ในขณะที่สหรัฐฯ ได้ตกลงที่จะแก้ไขมาตรา ๓๐๑ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการด้านภาษีอย่างมีนัยสำคัญ โดยมีประเด็นที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

- **ด้านการเกษตร** จีนตกลงที่จะแก้ไขปัญหาอุปสรรคเชิงโครงสร้างด้านการค้าและจะสนับสนุนการขยายตัวของการส่งออกสินค้าอาหาร สินค้าเกษตร และอาหารทะเลของสหรัฐฯ รวมทั้งการแก้ไขอุปสรรคที่มีใช้ภาษีสำหรับสินค้าเนื้อสัตว์ สัตว์ปีก อาหารทะเล ข้าว นม ผลิตภัณฑ์สำหรับทารก ผลิตภัณฑ์พืชสวน อาหารสัตว์และวัตถุดิบอาหารสัตว์ และผลิตภัณฑ์จากเทคโนโลยีชีวภาพเกษตร

- **ทรัพย์สินทางปัญญา** ได้มีการแก้ไขข้อกังวลเกี่ยวกับความลับทางการค้า ทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับยา สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ เครื่องหมายการค้า และดำเนินการกับสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์และของปลอม

- **การถ่ายโอนเทคโนโลยี** จีนมีภาระผูกพันและความรับผิดชอบในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติด้านการถ่ายโอนเทคโนโลยีที่ไม่เป็นธรรมของจีน ซึ่งระบุไว้ในเรื่องการสอบสวนตามมาตรา ๓๐๑ ของสำนักงานตัวแทนการค้าของสหรัฐฯ (USTR) ซึ่งนับเป็นครั้งแรกของข้อตกลงทางการค้าที่จีนตกลงที่จะยุติการปฏิบัติการบังคับหรือกดดันให้บริษัทต่างประเทศต้องถ่ายโอนเทคโนโลยีของตนเองไปยังบริษัทของจีนเพื่อใช้เป็นเงื่อนไขในการเข้าถึงตลาด หรือเพื่อการได้รับอนุมัติหรือรับประโยชน์จากรัฐบาล ซึ่งจีนได้ถือปฏิบัติมาเป็นเวลายาวนาน นอกจากนี้ จีนยังตกลงที่จะทำให้การบริหารจัดการมีความโปร่งใส เป็นธรรมและเหมาะสม และทำให้การถ่ายโอนเทคโนโลยีและการออกใบอนุญาตเป็นไปตามเงื่อนไขของตลาด และจีนจะละเว้นจากการขึ้นหรือสนับสนุนการลงทุนในต่างประเทศโดยมีเป้าหมายเพื่อให้ได้มาซึ่งเทคโนโลยีจากต่างประเทศด้วยแผนการอุตสาหกรรมที่มีการบิดเบือน

- **บริการทางการเงิน** มีการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางการค้าและการลงทุนทั้งในเรื่องข้อจำกัดของทุนจากต่างประเทศ และข้อกำหนดที่เป็นทางเลือกปฏิบัติต่อผู้ให้บริการทางการเงินของสหรัฐฯ ได้แก่ ธนาคาร ประกันภัยหลักทรัพย์ และบริการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ โดยจีนควรอนุญาตให้ผู้ให้บริการทางการเงินของสหรัฐฯ สามารถแข่งขันในสนามการแข่งขันระดับสูงและขยายการส่งออกด้านบริการไปตลาดจีน

- **สกุลเงิน** เป็นข้อผูกพันด้านนโยบายและความโปร่งใสเกี่ยวกับปัญหาสกุลเงิน โดยมีการแก้ไขการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมของสกุลเงิน โดยกำหนดให้ใช้มาตรฐานระดับสูงเพื่อหลีกเลี่ยงการลดค่าเงินที่เอื้อประโยชน์ต่อความได้เปรียบด้านการแข่งขันและการกำหนดเป้าหมายของอัตราแลกเปลี่ยน ในขณะที่ส่งเสริมความโปร่งใสและสร้างกลไกในความรับผิดชอบและบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจมหภาคและอัตราแลกเปลี่ยนและช่วยให้มั่นใจว่าจีนจะไม่สามารถใช้แนวปฏิบัติด้านสกุลเงินเพื่อแข่งขันกับผู้ส่งออกของสหรัฐฯ

- การขยายการค้า จีนมีภาระผูกพันที่จะนำเข้าสินค้าและบริการต่างๆ ของสหรัฐฯ ในช่วงสองปีข้างหน้าให้มากกว่าการนำเข้าเมื่อปี ๒๕๖๐ โดยคิดเป็นมูลค่าไม่น้อยกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยให้ครอบคลุมสินค้าอุตสาหกรรม อาหาร สินค้าเกษตรและอาหารทะเล สินค้าพลังงาน และบริการต่างๆ ทั้งนี้ สหรัฐฯ คาดว่าการนำเข้าของจีนจากสหรัฐฯ จะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องเป็นเวลาหลายปีนับจากปี ๒๕๖๔ และจะมีส่วนสำคัญต่อการปรับสมดุลความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างสหรัฐฯ กับจีน

- การระงับข้อพิพาท เพื่อให้มั่นใจว่าการปฏิบัติตามข้อตกลงเป็นไปตามที่กำหนดและเพื่อให้คู่กรณีสามารถแก้ไขข้อพิพาทได้อย่างยุติธรรมและรวดเร็ว โดยกำหนดให้มีการหารือกันในระดับทวิภาคีเป็นประจำทั้งในระดับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติ นอกจากนี้ ยังเสริมสร้างกระบวนการที่รัดกุมเพื่อจัดการกับข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับข้อตกลงและอนุญาตให้แต่ละฝ่ายสามารถดำเนินการตอบโต้ได้ตามความเหมาะสม

ที่มา: <https://www.usda.gov/media/press-releases/2020/01/15/secretary-perdue-china-phase-i-deal-bonanza-american-agriculture>

ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

มกราคม ๒๕๖๓